

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
V L A D A**

**NACRT**

**Z A K O N  
O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2011. GODINU**

**Tuzla, februar, 2011. godine**

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona" broj: 7/97, 3/99, "Službene novine Tuzlanskog kantona" br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_2010. godine, donosi

## **Z A K O N**

### **O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2011. GODINU**

#### **I OPĆE ODREDBE**

##### **Član 1. (Predmet)**

Ovim Zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu (u daljem tekstu: Budžet), kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

##### **Član 2. (Struktura Budžeta)**

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.  
Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.  
Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu i naredne dvije godine.  
Plan razvojnih programa po godinama čine planovi razvojnih programa budžetskih korisnika koji su utvrđeni Dokumentom o srednjoročnom planu razvoja Tuzlanskog kantona, posebnim zakonima ili drugim propisima.

##### **Član 3. (Pojam)**

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

##### **Član 4. (Važenje)**

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2011. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).  
Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2011. godine.  
Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

## **Član 5. (Budžetski korisnici)**

Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave, upravne organizacije i ostali čije je finansiranje iz Budžeta predviđeno važećim propisom (u daljem tekstu: korisnici).

Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, budžetski je za njih nadležan.

## **Član 6. (Evidencije)**

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta evidentiraju se u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

## **Član 7. (Izdaci)**

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim Zakonom. Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu planirani Budžetom.

## **Član 8. (Uplata prihoda)**

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po osnovu vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.

Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 15/07, 2/08, 4/08 i 8/08).

Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod, izuzev vlastitih prihoda za koje Uredbom iz stava 4. ovog člana utvrđen drugi rok korištenja.

Neutrošeni vlastiti prihodi korisnika za koje je utvrđen drugi rok korištenja u smislu stava 5. ovog člana, usmjeravaju se u tekuću rezervu Budžeta posebnom odlukom Vlade Kantona.

## **Član 9. (Mjere privremenog obustavljanja od izvršenja)**

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.

## **Član 10. (Izmjene i dopune Budžeta)**

O odluci iz člana 9. stav 2. ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona Izmjene i dopune Budžeta najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.

U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo finansija može odlučiti da započne sa postupkom Izmjena i dopuna Budžeta.

Uravnoteženje budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada kantona može na prijedlog ministra finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

## **II IZVRŠAVANJE BUDŽETA**

### **Član 11. (Osiguravanje sredstava korisnicima)**

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

Donacija i grantovi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade Kantona u skladu sa Uputstvom o načinu uplate i korištenja neplaniranih donacija i grantova za budžetske korisnike Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 9/07 i 11/09).

### **Član 12. (Odgovornost za prikupljanje prihoda)**

Ministarstvo finansija odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun trezora ( u daljem tekstu: JRT ).

Nadležna ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT.

Ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Potraživanja prihoda, nastala na osnovu ugovora, niti bilo koja druga potraživanja prihoda, ne mogu se otpisati ni izmjeniti bez odobrenja Ministarstva finansija.

### **Član 13. (Javne nabavke)**

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09).

### **Član 14. (Mjesečni planovi sredstava)**

Nakon donošenja Budžeta, Ministarstvo finansija dužno je izvjestiti korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima i alokacijama budžetskih sredstava po vremenskim razdobljima.

Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacija raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčanih tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog mjesečnog plana alokacija, dok se ne realizuju prioriteti izvršavanja utvrđeni ovim Zakonom koji su odobreni predhodnim mjesečnim planom alokacija.

#### **Član 15. (Operativni budžeti)**

Ministarstvo finansija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih budžeta korisnika.

Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija.

Prijedlozi operativnih budžeta obuhvataju rashode za svaki mjesec.

Ministarstvo finansija izvještava korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Ministarstvo finansija vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutrašnjim preraspodjelama i izmjena i dopuna Budžeta.

Korisnici su obavezni, prije potpisivanja ugovora i odluka čije se obaveze podmiruju iz sredstava utvrđenih u planu razvojnih programa Budžeta dobiti pismenu saglasnost Ministarstva finansija na planirana sredstva, izuzev za ugovore i odluke čije se obaveze podmiruju iz vlastitih prihoda i namjenskih sredstava utvrđenih u planu razvojnih programa Budžeta.

Korisnici su obavezni prije svakog novog zapošljavanja dobiti pismenu saglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stava podrazumjevaju se zapošljavanja na određeno vrijeme, neodređeno vrijeme, zapošljavanja po osnovu svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a čije zapošljavanje podrazumjeva korištenje budžetskih i namjenskih sredstava i čiji se obračun plaća, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu finansija.

#### **Član 16. (Izvršavanje Budžeta)**

U okviru iznosa odobrenih operativnih budžeta, korisnici izdaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora.

Ministarstvo finansija donosi instrukciju o vođenju evidencije o budžetskim, odnosno platnim transakcijama.

Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 9/08).

Korisnici su dužni obavjestiti dobavljače i druge zainteresovane strane, na njihov zahtjev, o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

#### **Član 17. (Ograničenja u stvaranju obaveza)**

Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obaveza, odnosno rashoda ili opterećenje budžetskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika.

Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo finansija, izuzev uz saglasnost Ministarstva finansija.

Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/06, 76/08, 5/09, 32/09 i 50/09).

Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz stava 1. ovog člana. Prigovor se podnosi Vladi Kantona u roku od osam dana od dana prijema rješenja.  
Odluka Vlade Kantona je konačna.

### **Član 18. (Prioriteti izvršavanja Budžeta)**

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. otplate kamata i duga Kantona,
2. plaće i naknade troškova svih zaposlenih kod budžetskih korisnika,
3. transferi za socijalnu politiku,
4. transferi za BIZ
5. transferi za poljoprivredu,
6. tekući transferi i kapitalni izdaci,
7. ostalo.

Rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova ili kredita datih korisnicima mogu se realizovati nakon dobijanja instrukcije o realizaciji koju donosi Ministarstvo finansija.

### **Član 19. (Rokovi korištenja aproprijacija)**

Neiskorištene aproprijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Planu razvojnih programa.

### **Član 20. (Preraspodjele rashoda)**

Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

Preraspodjela iz stava 1. ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

- za zaposlene, tekući izdaci po osnovu plata, naknada, izdaci za materijal i usluge do... 10%
- tekući transferi i plaćanje kamata do..... 10%
- subvencije, pomoći i naknade do..... 10%
- kapitalni transferi do..... 10%

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela planiranih rashoda, izuzetno je dozvoljena i između korisnika, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija.

### **Član 21. (Nalogodavci i naredbodavci)**

Nalogodavce za izvršenje Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

Naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Vlada Kantona, premijer Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika iz člana 5. stav 1. ovog Zakona.

## **Član 22. (Tekuća rezerva)**

Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: Korisnici sredstava).

Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcionisanja rada kod korisnika sredstava.

Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Kanton.

Sredstva iz stava 3. ovog člana koristit će se u slijedećim omjerima:

- a) budžetskim korisnicima do 50% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
- b) drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
- c) ostalim korisnicima do 40% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu.

## **Član 23. (Korisnici tekuće rezerve)**

Pod drugim nivoima vlasti u smislu člana 22. stav 2. ovog Zakona, podrazumijevaju se općine i gradovi na području Tuzlanskog kantona.

Pod ostalim korisnicima u smislu člana 22. stav 2. ovog Zakona podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Budžeta, a nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

## **Član 24. (Kriteriji za korištenje tekuće rezerve)**

Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od slijedećih kriterija:

- a) finansiranje hitnih i nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
- b) finansiranje hitnih i nepredviđenih izdataka za sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.

Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uslovom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju:

- a) finansiranje dijela hitnih i nepredviđenih troškova za učešće pojedinaca i udruženja građana ili sportskih klubova sa područja Kantona na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima, manifestacijama i skupovima, ako se takvo učešće nije moglo predvidjeti na početku fiskalne godine ,
- b) finansiranje hitnih i nepredviđenih projekata od interesa za Tuzlanski kanton,
- c) u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je korištenje sredstava budžetske rezerve za pokriće hitnih i nepredviđenih troškova ostalih korisnika od interesa za Tuzlanski kanton.

**Član 25.**  
**(Odluka o korištenju tekuće rezerve)**

Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim Zakonom na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Premijer Kantona može odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve do iznosa od 200.000,00 KM u toku fiskalne godine.

Prijedlog odluke resornog ministarstva iz stava 1. ovog člana obavezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve u skladu sa kriterijima utvrđenim ovim članom.

Ministar finansija obavezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

**Član 26.**  
**(Usmjeravanje prihoda)**

Prihodi ostvareni iznad planiranih Budžetom rasporedit će se u tekuću rezervu, a ako se ostvare 5% iznad planiranih rasporedit će se izmjenama i dopunama Budžeta (rebalansom Budžeta).

**Član 27.**  
**(Jedinstveni račun trezora)**

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT.

JRT može da ima više podračuna.

Uputstvo za otvaranje podračuna donosi ministar finansija uz saglasnost Vlade Kantona. Sa JRT se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

**Član 28.**  
**(Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda)**

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda ( depozitnog računa ) iz tekućeg priliva korisnika prihoda.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda.

Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo finansija.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 11/05 i 9/07).

**Član 29.**  
**(Raspoređivanje sredstava)**

Vlada Kantona i resorna ministarstva u skladu sa zakonima, svojim aktima i operativnim planovima raspoređuje slijedeća sredstva:



1. Intervencije javnim preduzećima i privrednim društvima – potrošačka jedinica 13010002,
2. Organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona – potrošačka jedinica 11010009
3. Troškovi manifestacija – potrošačka jedinica 11010003
4. Tekući transferi-neprofitnim organizacijama– potrošačka jedinica 11010001
5. Podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji - potrošačka jedinica 14010002,
6. Sredstva za utrošak prihoda od koncesija– namjenska sredstva - potrošačka jedinica 11010018,
7. Kapitalni izdaci za korisnike budžetskih sredstava – potrošačka jedinica 11010002,
8. Tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a – potrošačka jedinica 20010002,
9. Boračke organizacije i udruženja - potrošačka jedinica 20020001,
10. Podrška povratku prognanih lica – potrošačka jedinica 21010002,
11. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih – potrošačka jedinica 21010003,
12. Podrška razvoju – potrošačka jedinica 21010006,
13. Privremene, jedokratne i druge novčane pomoći – potrošačka jedinica 23020008,
14. Tjelesna kultura i sport - potrošačka jedinica 24010003,
15. Nauka - potrošačka jedinica 24010004,
16. Izdavačka djelatnost –potrošačka jedinica 24010005,
17. Manifestacije kulture- potrošačka jedinica 24010013,
18. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – vodoprivredne naknade- namjenska sredstva-potrošačka jedinica 14010001,
19. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice . -ekološke naknade-namjenska sredstva - potrošačka jedinica 18010001,
20. Sredstva sa escrow računa-potrošačka jedinica 11010017,
21. Pomoć vjerskim zajednicama – potrošačka jedinica 11010020,
22. Tekući transferi – Grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama – potrošačka jedinica 10010001,
23. Subvencija troškova prevencije, rehabilitacije i resocijalizacije ovisnosti o drogama – potrošačka jedinica 23020019,
24. Tekući transferi-potrošačka jedinica 19010001,
25. Materijalno zbrinjavanje lica u stanju socijalne potrebe- potrošačka jedinica 23020009,
26. Subvencija za djecu, učenike i studente - potrošačka jedinica 23020013,
27. Fond za kreditiranje studenata - potrošačka jedinica 24010012,
28. Kantonalna uprava za šumarstvo – potrošačka jedinica 14050001,
29. Subvencioniranje troškova ishrane i smještaja studenata – potrošačka jedinica 24010011,
30. Subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih- potrošačka jedinica 11010024
31. Subvencije privrednim društvima iz oblasti drvne industrije-potrošačka jedinica 14010001
32. Promjena namjene poljoprivrednog zemljišta-namjenska sredstva-potrošačka jedinica 14010001
33. Sredstva veterinarstva-potrošačka jedinica-14010001
34. Tekući transferi neprofitnim organizacijama-namjenska sredstva-potrošačka jedinica 22010001.

**Član 30.**  
**(Raspoređivanje sredstava-Skupština kantona)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 22. predsjednik Skupštine Kantona vrši u skladu sa Pravilnikom o kriterijima za korištenje sredstava o kojima odlučuje predsjednik

Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 01-02-633-1/06 od 26.09.2006. godine, koji je donijela Administrativna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona.

### **Član 31. (Raspoređivanje sredstava-Vlada kantona)**

Sredstva iz člana 29.stav 1. tačka 2. raspoređivat će se putem tekućeg mjesečnog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvrđivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnjačka zajednica kulture "Preporod", Hrvatsko kulturno društvo "Napredak" i Srpsko kulturno prosvjetno društvo "Prosvjeta", Savezu udruženja slijepih građana Tuzlanskog kantona i Crvenom križu Tuzlanskog kantona.

Sredstva iz člana 29.stav 1. tačka 3, raspoređivat će Vlada Kantona posebnim programom po prethodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva iz člana 29.stav 1. tačka 4, raspoređivat će Vlada Kantona posebnim odlukama. Raspored sredstava iz člana 29..stav 1. tačka 6. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom .

Raspored sredstava iz člana 29..stav 1. tačka 7. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom.

Raspored sredstava iz člana 29..stav 1. tačka 20. koristit će se po Programu investicija i zapošljavanja Vlade Kantona ("Sl.novine TK", broj: 8/08).

Raspored sredstava iz člana 29..stav 1. tačka 21. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom po predhodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva iz člana 29. stav 1. tačka 30. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog Savjeta za nevladin sektor i pitanja mladih, po postupku javnog oglašavanja.

### **Član 32. (Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo industrije,energetike i rudarstva)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 1. vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva po prethodno utvrđenim kriterijima.Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona.Resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

### **Član 33. (Raspoređivanje sredstava-Ministrstvo poljoprivrede,vodoprivrede i šumarstva)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 5. vršit će se u skladu sa zakonom. Neizvršena odobrena sredstva podrške primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz prethodne fiskalne godine, izvršit će se iz sredstava podrške primarne poljoprivredne proizvodnje iz tekuće fiskalne godine.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 18., vrši se u skladu sa programom ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona koji donosi resorno ministarstvo, Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 28., vrši se u skladu sa programom poticaja za šumarstvo koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 31., vrši se u skladu sa programom utroška sredstava privrednim društvima u oblasti drvne industrije koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.Program iz ovog stava donosi se po predhodno utvrđenim kriterijima koje donosi resorno ministarstvo a na koje Vlada Kantona daje saglasnost.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 32., vrši se u skladu sa programom korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 33., vrši se u skladu sa programom mjera zdravstvene zaštite životinja koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

#### **Član 34.**

##### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 19., vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva. Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona.

#### **Član 35.**

##### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo zdravstva)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 24. vrši resorno ministarstvom u skladu sa odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija, i postupaka za raspored sredstava i programom koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona.

#### **Član 36.**

##### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo za boračka pitanja)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 8., vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a koji donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 9., Vlada Kantona vrši u skladu sa donesenim kriterijima, na prijedlog resornog ministarstva.

#### **Član 37.**

##### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo za obnovu razvoj i povratak)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 10., vrši se u skladu sa odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti za koje odluku donosi resorno ministarstvo u skladu sa svojim kriterijima na koju saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 11., vrši se u skladu sa odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje troškova električne energije raseljenim licima smještenim u izbjegličkim naseljima i kućicama Holandske Vlade.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 12., vrši se u skladu sa odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

### **Član 38.**

#### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo za rad i socijalnu politiku)**

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 13. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele, na koji saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 25. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele..Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 26. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele.Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstva. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 23. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstva. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada kantona.

### **Član 39.**

#### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo obrazovanja,nauke,kulture i sporta)**

Sredstva iz stava člana 29. stav 1. tačka 14. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva,po postupku javnog oglašavanja,izuzev dijela sredstava namijenjenih za redovno finansiranje Sportskog saveza Tuzlanskog kantona po posebnoj odluci Vlade Kantona. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada kantona.

Sredstva iz stava člana 29. stav 1. tačka 15. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzev dijela sredstava namjenjenih za Akademiju nauka i umjetnosti Bosne i Hercegovine po posebnoj odluci Vlade Kantona.

Sredstva iz stava člana 29. stav 1. tačka 16. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

Sredstva iz stava člana 29. stav 1. tačka 17. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva.

Sredstva iz člana 29. stav 1. tačka 27. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

Sredstva iz člana 29. stav 1. tačka 29. raspoređivat će se na osnovu odluke o sufinansiranju smještaja i ishrane studenata sa područja Kantona u studentskim centrima u Federaciji BiH, koju na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada Kantona.

### **Član 40.**

#### **(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo trgovine,turizma i saobraćaja)**

Sredstva iz stava člana 29. stav 1. tačka 34. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

### **Član 41.**

#### **(Objavljivanje)**

Sredstva se mogu koristiti nakon provedenog postupka iz člana 31.stav 2.,5., i 8. i člana 32.,33.,34.,35.,36.,37.,38. 39.i 40.

Programi i kriteriji iz ovog člana objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

### **III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA**

#### **Član 42. (Nadzor)**

Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

Ministarstvo finansija vrši nadzor računovodstvenih dokumenata ministarstava i drugih korisnika.

### **IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA**

#### **Član 43. (Investiranje sredstava)**

Ministarstvo finansija može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT, a koji trenutačno nije potreban za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava ("Službene novine Federacije BiH", broj:77/04 i 48/08).

Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana polažu se na JRT.

### **V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM**

#### **Član 44. (Kratkoročno zaduženje)**

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Kantona i obaveze su Kantona.

Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

Kratkoročni dug iz stava 2. ovog člana otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u predhodnoj fiskalnoj godini.

#### **Član 45. (Stvaranje obaveza)**

Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija.

O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona

Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

Dug grada ili općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo finansija u skladu sa odlukom Skupštine Kantona nije izdalo garancije u vezi sa kreditom grada ili općine.

#### **Član 46. (Svrhe zaduženja)**

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za finansiranje budžetskog deficita,
2. za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,

3. za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po osnovu izdatih garancija Kantona u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

**Član 47.**  
**(Svrhe izdavanja garancija)**

Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalne investicije i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalne investicija finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod uslovom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine.

Prije izdavanja garancije iz stava 2. ovog člana, općina na čijem području će se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

Ministarstvo finansija vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

**Član 48.**  
**(Instrumenti obezbjeđenja)**

O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada kantona.  
Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

**VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA**

**Član 49.**  
**(Odgovornost za stvaranje obaveza)**

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrazaca 1, 2, 3. i 4.

Ministri i rukovodioci korisnika isključivo su odgovorni za stvaranje obaveza korisnika.

Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

**Član 50.**  
**(Računovodstvena načela)**

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Budžeta.

**Član 51.**  
**(Načelo modificiranog nastanka događaja)**

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za plaćanje.

#### **Član 52. (Interna kontrola)**

Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

U skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija, svi korisnici pripremaju tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

Izvještaji iz stava 2. ovog člana podnose se ministru finansija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

#### **Član 53. (Tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta)**

Ministarstvo finansija obavezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta, koji sadrži:

- prikaz fiskalnog stanja;
- komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
- prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

#### **Član 54. (Objedinjeni izvještaji o izvršenju Budžeta)**

Izvještaji o izvršenju Budžeta Kantona i općina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova za svako tromjesečje fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana po završetku obračunskog perioda.

#### **Član 55. (Godišnji obračun korisnika)**

Korisnici su obavezni izraditi godišnji obračun svog finansijskog plana za predhodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

U slučaju da korisnik izvještaj iz stava 1. ovog člana ne dostavi u utvrđenom roku ministar finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvještaja.

#### **Član 56. (Konsolidovani godišnji obračun za korisnike)**

Ministarstvo finansija dužno je izraditi konsolidovani godišnji obračun za korisnike i godišnji obračun za predhodnu fiskalnu godinu do 15. aprila tekuće godine.

**Član 57.**  
**(Objedinjeni konsolidovani godišnji obračun)**

Konsolidovani godišnji obračun budžeta Kantona, općina i izvanbudžetskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. maja tekuće godine za predhodnu fiskalnu godinu.

**Član 58.**  
**(Godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta)**

Ministar finansija obavezan je pravovremeno dostaviti Vladi Kantona izvještaj o izvršenju budžeta Kantona za predhodnu godinu, a Vlada Kantona obavezna je isti podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

**Član 59.**  
**(Sadržaj godišnjeg izvještaja)**

Sadržaj izvještaja iz člana 57. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, kao i odredbama člana 17.i 74. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**Član 60.**  
**(Objavljivanje dokumenata)**

Dokument okvirnog budžeta, Budžet, kao i svaka izmjena i dopuna budžeta Kantona objavljuje se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Odluke Vlade Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Tromjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

Mjesečni izvještaji o izvršenju budžeta i svi dokumenti navedeni u ovom članu također se objavljuju na internet stranici Ministarstva finansija.

Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

**Član 61.**  
**(Primjena drugih zakona)**

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.



## VII KAZNENE I ZAVRŠNE ODREDBE

### **Član 62. (Prekršajna odgovornost)**

Odgovorno lice korisnika , nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Odgovorno lice korisnika , nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ako izvrši novo zapošljavanje suprotno članu 15. stav 7.ovog Zakona.

### **Član 63. (Primjena podzakonskih akata)**

U slučaju da se tokom važenja ovog Zakona donesu podzakonski akti koji se odnose na primjenu ovog Zakona, primjenjuju se akti saglasno odredbama u njima o njihovom stupanju na snagu.

### **Član 64. (Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenim novinama Tuzlanskog kantona”.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
Skupština

Predsjednik  
Skupštine Tuzlanskog kantona  
Bajazit Jašarević v.r.

Broj:  
Tuzla,

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Nacrta Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2011. godinu**

#### **PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

Vlada Kantona kao ovlašteni predlagač utvrdila je tekst prijedloga Zakona i isti uputila u dalju skupštinsku proceduru.

#### **OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA ZAKONA**

Prijedlog Zakona sadrži 7 poglavlja i to:

I OPĆE ODREDBE

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

VII KAZNE NE ODREDBE

Općim odredbama Zakona i to članovima 1-10. definisano je šta se uređuje prijedlogom Zakona, te je utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, uplata javnih prihoda, procedure uravnoteženja budžeta i druga pitanja od značaja za Budžet Tuzlanskog kantona za 2011. godinu.

Članom 9. nacrta Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvjestiti Skupštinu Kantona. Članom 10. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta.

Poglavljem II – Izvršavanje Budžeta utvrđeni su postupci nabavke roba, usluga i radova, dinamika izvršavanja Budžeta po osnovu mjesečnih planova alokacije raspoloživih budžetskih sredstava, te prioriteta izvršenja Budžeta. Takođe, ovim poglavljem utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za pripremu i podnošenje prijedloga operativnih budžeta, a u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansija.

Članom 15. stav 7. nacrta Zakona utvrđena je obaveza korisnika da prije svakog novog zapošljavanja dobiju pismenu saglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stava podrazumjevaju se zapošljavanja na određeno vrijeme, neodređeno vrijeme, zapošljavanja po osnovu svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a čije zapošljavanje podrazumjeva korištenje budžetskih i namjenskih sredstava i čiji se obračun plaća, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu finansija. Nepoštivanje ove odredbe povlači prekršajnu odgovornost kažnjivu u smislu člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine za odgovorno lice korisnika, nosioca izvršne vlasti, kao i drugo odgovorno lice.

Članom 17. utvrđena je zabrana korisnicima da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi i opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Izuzetak jeste da rashodi mogu preći iznos alociranih sredstava, ukoliko za to postoji saglasnost Ministarstva finansija. Neiskorištene apropijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine, izuzev apropijacija za koje je ovim Zakonom utvrđeno da se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu.

Članom 18. Zakona utvrđeno je izvršavanje Budžeta po utvrđenim prioritetima.

Članom 20. Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, s tim da visina odnosno obim preraspoređenih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika, ne može preći 10% pojedinog rashoda.

Članom 22. Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće rezerve. Tekuća rezerva se koristi po odlukama Vlade u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, a po prethodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansija. Kako je članom 34. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH utvrđeno da se raspodjela sredstava odobrava od strane Vlade u skladu sa kriterijima utvrđenim Zakonom o izvršenju Budžeta, to je odredbama člana 22. – 25. ovog Zakona utvrđeno ko može biti korisnik sredstava tekuće rezerve, do kog iznosa pojedini korisnici mogu koristiti sredstva tekuće rezerve i pod kojim uslovima se ista može koristiti. Sredstva tekuće rezerve u smislu ovog Zakona mogu biti odobrena budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima. Prijedlog Odluke za korištenje sredstava tekuće rezerve Vladi Kantona dostavlja resorno ministarstvo uz obrazložen prijedlog i uz pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Članom 27. i 28. Zakona utvrđena je obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, te regulisana procedura povrata sredstava.

Članom 29. utvrđuje se da Vlada Kantona i resorna ministarstva raspoređuju sredstva navedena u tačkama 1- 33 ovog člana, a sredstva iz tačke 22. predsjednik Skupštine Kantona.

Sredstva namijenjena intervencijama javnim preduzećima i privrednim društvima (član 32.) koristit će se na način da će raspored sredstava vršiti resorno ministarstvo prema donesenom programu, a po prethodno utvrđenim kriterijima na koje Vlada Kantona daje saglasnost.

Sredstva namijenjena podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji koja su planirana kao potrošačka jedinica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koristit će se u skladu sa Zakonom o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, i ista su utvrđena u članu 33. stav 1. Zakona.

Kao nova sredstva u odnosu na predhodne godine utvrđena su sredstva u oblasti poljoprivrede a čije korištenje je uređeno ovim zakonom su sljedeća:

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 31., vrši se u skladu sa programom utroška sredstava privrednim društvima u oblast drvne industrije poticaja za šumarstvo koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Program iz ovog stava donosi se po prethodno utvrđenim kriterijima koje donosi resorno ministarstvo a na koje Vlada Kantona daje saglasnost.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 32., vrši se u skladu sa programom korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 33., vrši se u skladu sa programom mjera zdravstvene zaštite životinja koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Članom 30. nacrtu Zakona utvrđeno je da raspored sredstava iz člana 29. stav 1. tačka 22. vrši Predsjednik Skupštine Kantona u skladu sa Pravilnikom navedenim u članu 30. nacrtu Zakona.

Članom 31. utvrđen je raspored sredstava kojima raspolaže Vlada Kantona a to su organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona, troškovi manifestacija, tekući transferi neprofitnim organizacijama, sredstva za utrošak prihoda od koncesija, kapitalni izdaci za korisnike budžetskih sredstava, sredstva sa ECROW računa, pomoć vjerskim zajednicama i sredstva za subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih.

Sredstva utvrđena članom 29. stav 1. tačka 10., 11. i 12. iz resorne nadležnosti Ministarstva za obnovu, razvoj i povratak raspoređivat će se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, putem postupka javnog oglašavanja, izuzev sredstava namjenjenim za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti za sredstva podrške povratku prognanih lica, te izuzev sredstava namjenjenih za sufinansiranje troškova električne energije raseljenim licima u izbjegličkim naseljima i kućicama Holandske Vlade za sredstva namjenjena materijalnom zbrinjavanju socijalno ugroženih. Sredstva za podršku razvoju nemaju izuzeća od postupka javnog oglašavanja.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva industrije, energetike i rudarstva utvrđena članom 29. stav 1. tačka 1. vršit će se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva po predhodno utvrđenim kriterijima a na donesni Program i pojedinačne odluke o odobravanju sredstava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice utvrđena članom 29. stav 1. tačka 19. takođe se vrši u skladu sa donesenim Programom resornog Ministarstva na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva zdravstva utvrđena članom 29. stav 1. tačka 24. – tekući transferi vršit će se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspored sredstava i Programom koji donosi resorno ministarstvo a na koji saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva za boračka pitanja utvrđena članom 29. stav 1. tačka 8 i 9. – tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a vršit će se u skladu sa Programom navedenim u članu 36. nacrta Zakona a sredstva iz tačke 9. u skladu sa donesenim kriterijima na prijedlog resornog ministarstva.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva za rad i socijalnu politiku utvrđena članom 29. stav 1. tačka 13, 23, 25 i 26 –vršit će se na način i po postupku utvrđenom 38. nacrta Zakona i to za tačku 13 i 25. na osnovu Programa raspodjele na koje saglasnost daje Vlada Kantona a za tačke 23 i 26 takođe na osnovu donesnog Programa raspodjele u saglasnost Vlade Kantona s tim da sastavni dio ovih Programa čine kriteriji za raspodjelu sredstava.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta utvrđena članom 29. stav 1. tačka 14., 15., 16., 17 i 27. vršit će se po postupku i na način utvrđen članom 39. nacrta Zakona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja utvrđena članom 29. stav 1. tačka 34. vršit će se po postupku i na način utvrđen članom 40. nacrta Zakona.

Poglavljem III definisana je kontrola izvršenja Budžeta kojom je utvrđena odgovornost za interni nadzor i nadzor računovodstvenih dokumenata (član 49. Zakona).

Poglavljem IV utvrđena je obaveza investiranja javnih sredstava koja nisu potrebna za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava.

Poglavljem V – Zaduživanje i upravljanje dugom, utvrđeno je šta se smatra dugom i obavezom Kantona, te način i visina eventualnog kratkoročnog zaduženja Kantona.

Članom 46. utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zadužiti, a članom 47. svrha za koju Kanton može izdati garanciju, a to su kapitalne investicije pravnih lica čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona. U zakonu se utvrđuje mogućnost da Kanton može

izdati garanciju, pravnom licu zajmoprimcu sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili je pod nadzorom općine, pod uslovom da se finansira kapitalna investicija na području općine, te da garanciju za navedenu investiciju prije Kantona izda općinsko vijeće, kao i da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine, putem supsidijarnih podugovora o garancijama.

Poglavljem VI definisano je računovodstvo, nadzor, revizija i izvještavanje Budžeta, te poglavljem VII kaznene odredbe.

Kako je i predhodne godine navedeno, u "Službenim novinama Federacije BiH" broj:47/08 objavljen je Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH kojim je uređena nadležnost, principi, uspostava procedure i aktivnosti interne revizije, te izvještavanje i druga pitanja u vezi sa internom revizijom u javnom sektoru, a članom 1. stav 2. navedenog Zakona utvrđeno je da se odredbe navedenog Zakona odnose i na kantone.

Međutim, kako je za primjenu Zakona potrebno sačekati donošenje podzakonskih akata i propisa u rokovima utvrđenim zakonom od strane Federalnog ministarstva finansija, to će se budući sistem uspostave interne revizije u Tuzlanskom kantonu uređivati nakon donošenja federalnih uputstava. Ovi dokumenti još nisu doneseni, tako da nije došlo do reorganizacije interne revizije.

Nacrt Zakona uputit će se svim ministarstvima, ostalima koji ostvaruju prihode iz Budžeta TK, općinskim načelnicima i sindikalnim organizacijama budžetskih korisnika na davanje mišljenja i prijedloga na tekst nacrta Zakona.

U članu 15. stav 6. prijedloga Zakona utvrđeno je da Ministarstvo finansija ne daje saglasnost za ugovore i odluke čije se obaveze podmiruju iz vlastitih prihoda utvrđenih u Planu razvojnih programa, obzirom na činjenicu da za prikupljanje i korištenje vlastitih prihoda veliku odgovornost snose budžetski korisnici koje isti prikupljaju, te im treba dati i samostalnost u odlučivanju pri korištenju vlastitih prihoda, što ne znači da resorna ministarstva i Vlada Kantona nemaju uvid u način trošenja vlastitih prihoda. Upravo suprotno, prikazivanje vlastitih prihoda budžetskih korisnika kroz Budžet TK, ostvaruje se princip javnosti u trošenju vlastitih prihoda. Davanje saglasnosti na planove razvojnih programa za obaveze koje se ne podmiruju iz vlastitih prihoda, omogućava praćenje planiranih sredstava za te namjene, nakon donošenja Plana kapitalnih izdataka od strane Vlade Kantona.

Član 17. koji pominje zabranu stvaranja obaveza, rashoda ili opterećenja, ako isti nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika, podrazumijeva da prilikom izvršavanja Budžeta budžetski korisnici imaju obavezu i odgovornost trošenja sredstava u skladu sa planom Budžeta, a takva obaveza utvrđena je članom 31. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Predlagač Zakona je mišljenja da dosadašnje prioritete izvršavanja Budžeta ne treba mijenjati, a naročito ne izdvajati pojedine budžetske korisnike u odnosu na druge.

Zbog svega naprijed navedenog, predlažemo da se nacrt Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2011. godinu uputi u dalju proceduru.

**PREDLAGAČ:  
VLADA KANTONA**