

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

SMJERNICE EKONOMSKE I FISKALNE POLITIKE
TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 2027-2029. GODINE

Tuzla, maj 2026. godine

SADRŽAJ

PREGLED SKRAĆENICA	3
LISTA TABELA.....	3
LISTA GRAFIKONA.....	4
U V O D.....	5
1 STRATEŠKI CILJEVI VLADE TUZLANSKOG KANTONA.....	7
2 SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE	9
2.1. Ekonomski rast.....	9
2.2. Industrijska proizvodnja i robna razmjena.....	16
2.3. Tržište rada.....	18
2.4. Rizici ostvarenja makroekonomskih projekcija	20
3. MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE TUZLANSKOG KANTONA.....	20
4. SREDNJOROČNA FISKALNA POLITIKA	23
5. POLITIKA PRIHODA ZA NIVO TUZLANSKOG KANTONA	23
5.1. Projekcije prihoda za gradove/općine i vanbudžetske fondove.....	25
5.2. Projekcije prihoda Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona	27
6. PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA	28
6.1. Prihodi i primici (budžetska sredstva)	29
6.2. Namjenska sredstva, grantovi, donacije, vlastiti prihodi i primici po osnovu namjenskih sredstava	30
7. RIZICI PO PROJEKCIJE PRIHODA.....	31
8. PREDVIĐENE PROMJENE JAVNOG DUGA U SREDNJOROČNOM PERIODU ...	32
8.1. Obaveze kantona	32
8.2. Projekcije duga Tuzlanskog kantona nastalog po osnovu zaduživanja za period 2026. – 2029. godinu.....	33

PREGLED SKRAĆENICA

<i>Skraćenica</i>	<i>Puni naziv</i>
BDP	Bruto društveni proizvod
BHAS	Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine
BiH	Bosna i Hercegovina
DEP	Direkcija za ekonomsko planiranje
EU	Evropska unija
EUR	Euro valuta
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
KM	Konvertibilna marka
KV	Kvalifikovani radnik
NKV	Nekvalifikovani radnik
NSS	Niža stručna sprema
PDV	Porez na dodatnu vrijednost
PER	Program ekonomskih reformi
PKV	Polukvalifikovani radnik
SSS	Srednja stručna sprema
OMA	Odjeljenje za makroekonomsku analizu
VKV	Visokokvalifikovani radnik
VŠS	Viša stručna sprema
VSS	Visoka stručna sprema
TK	Tuzlanski kanton

LISTA TABELA

Tabela 1: Projekcija rasta BDP-a.....	12
Tabela 2: Makroekonomski pokazatelji za period 2024-2029	12
Tabela 3: Uvoz-Izvoz u Tuzlanskom kantonu 2025/2024 godina (u mil. KM)	21
Tabela 4: Neto plaća za Tuzlanski kanton 2025/2024 godina.....	22
Tabela 5: Osnovni scenario, projekcija prihoda od indirektnih poreza (2026-2029)	24
Tabela 6: Projekcije prihoda sa Jedinствenog računa za Tuzlanski kanton.....	25
Tabela 7: Projekcije prihoda od poreza na dobit	25
Tabela 8: Projekcije prihoda od poreza na dohodak	25
Tabela 9: Pojekcije prihoda sa Jedinствenog računa za gradove/općine TK u KM.....	26
Tabela 10: Projekcije poreza na dohodak za općine TK u KM.....	26
Tabela 11: Projekcije prihoda vanbudžetskih fondova	27
Tabela 12: Projekcije prihoda.....	27
Tabela 13: Prihodi, primici i finansiranje Budžeta Tuzlanskog kantona u KM.....	28
Tabela 14: Stanje kratkoročnih obaveza TK na dan 31.12.2025. godine.....	32
Tabela 15: Stanje dugoročnih obaveza TK na dan 31.12.2025. godine.....	33
Tabela 16: Obaveze po kreditima za period 2026-2029	34

LISTA GRAFIKONA

Grafikon 1: Robna razmjena BiH za period 2021-2025. (u mil. KM)	17
Grafikon 2: Industrijska proizvodnja za Tuzlanski kanton I-XII 2025/I-XII 2024 (%)	21

U V O D

Na osnovu člana 17. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26), pripremljen je dokument „Smjernice ekonomske i fiskalne politike Tuzlanskog kantona za period 2027-2029. godina“, koji sadrži preliminarnu projekciju prihoda za pripremu Budžeta za 2027. godinu i naredne dvije fiskalne godine.

Potrebno je napomenuti da je Ministarstvo finansija dužno dostaviti Vladi Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona) Smjernice ekonomske i fiskalne politike do 15. maja tekuće godine, dok Vlada Kantona donosi iste do 31. maja tekuće godine, u skladu sa Zakonom o budžetima Federacije BiH. U postupku izrade Smjernica korištene su projekcije indirektnih i direktnih poreza za Tuzlanski kanton i općine/gradove Kantona, koje je Federalno ministarstvo finansija izradilo 08.05.2026. godine, a koje su u Ministarstvu finansija zaprimljene 14.05.2026. godine.

Smjernice se temelje na dostupnim informacijama i imaju svrhu definisati smjer i ciljeve ekonomske i fiskalne politike u srednjoročnom periodu. Ključni dokument koji određuje strateško usmjerenje ekonomske politike Vlade je Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2021. - 2027. godine. Smjernice ekonomske i fiskalne politike predstavljaju fiskalni okvir za provođenje ekonomske politike. Na osnovu makroekonomskih pokazatelja i pretpostavki društvenog i privrednog razvoja u Smjernicama se procjenjuju budžetski prihodi i postavlja finansijski okvir za izradu Dokumenta okvirnog budžeta. Cilj navedenih dokumenata je utvrditi gornje granice rashoda za trogodišnji period za svakog budžetskog korisnika, uzimajući u obzir strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike.

Kako su u toku paralelni procesi na izradi Dokumenta okvirnog budžeta Tuzlanskog kantona za period 2027–2029. godina pri izradi Smjernica korištene su srednjoročne projekcije i godišnje procjene prihoda i rashoda, te su moguća određena odstupanja projekcija u odnosu na ovaj dokument.

Bitan cilj Smjernica je da osigura realan, sveobuhvatan i konsolidovan okvir planiranja rashoda, čime se postiže funkcionalna povezanost provođenja sveukupnih aktivnosti u koncipiranju uravnoteženog okvira prihoda i rashoda, za sve nivoe vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, uključujući Budžet Federacije, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova shodno odredbama Zakona o budžetima, koje je svakako neophodno posmatrati u najširem kontekstu, odnosno u kontekstu ukupnog fiskalnog kapaciteta.

Ovaj dokument ima za cilj da poboljša koordinaciju između Vlade Kantona, gradova/općina i vanbudžetskih fondova u postupcima pripremnih aktivnosti na izradi budžeta za 2027. godinu, kao i da osigura sveobuhvatan i konsolidovan okvir planiranih rashoda koji pokriva sve nivoe vlasti Tuzlanskog kantona, uključujući budžet kantona, budžete općina/gradova i finansijske planove vanbudžetskih fondova.

Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona predlaže Vladi Kantona, da se usvoji ovaj dokument kao prvi korak u procesu pripreme Budžeta za 2027. godinu i da se istim potvrde predložena ograničenja budžetske potrošnje za 2027. godinu.

Smjernice sadrže: strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike, osnovne makroekonomske pokazatelje, osnovne ekonomske i fiskalne pokazatelje, pretpostavke privrednog i društvenog razvoja za narednu budžetsku godinu i sljedeće dvije godine, procjene prihoda budžeta i predviđene promjene javnog duga.

Dokumentacionu osnovu za izradu Smjernica ekonomske i fiskalne politike Tuzlanskog kantona za period 2027-2029. godinu predstavljaju:

- Revidirane projekcije prihoda od indirektnih i direktnih poreza za kantone i općine/gradove kantona za 2026. godinu i projekcije za period 2027-2029. godina (dostavljene od strane Federalnog ministarstva finansija Sarajevo u maju 2026. godine), kao i odgovarajući statistički pokazatelji i informacije,
- Izvršenje Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu,
- Makroekonomske projekcije 2027-2029. godina, Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) (mart 2026. godina),
- Bilten Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje – OMA Bilten (maj/juni 2026. godine),
- Privredna kretanja Tuzlanskog kantona u 2025. godini, Kantonalna privredna komora Tuzla,
- Publikacije i bilteni Agencije za statistiku BIH i Federalnog zavoda za statistiku,
- Smjernice za trogodišnje planiranje rada Tuzlanskog kantona za 2027-2029. godina, Vlada Tuzlanskog kantona, april 2026. godine,
- Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 202.- 2027. godina, (mart 2021. godine).

1 STRATEŠKI CILJEVI VLADE TUZLANSKOG KANTONA

Vlada Kantona je usvajanjem Strategije razvoja Tuzlanskog kantona za period 2021.-2027. godina definisala i uskladila razvojne pravce i prioritete Tuzlanskog kantona sa ključnim nacionalnim i međunarodnim razvojnim dokumentima, uključujući globalne ciljeve održivog razvoja. U tom smislu definisana su sljedeća strateška i dugoročna opredjeljenja Tuzlanskog kantona, odnosno **strateški fokusi**:

1. Održiv ekonomski razvoj na pravcu zelene tranzicije i digitalne transformacije,
2. Razvoj inkluzivnog, prosperitetnog i modernog društvenog sektora,
3. Resursno efikasan i održiv infrastrukturni i prostorni razvoj u funkciji zaštite okoliša,
4. Efikasna javna administracija u funkciji unapređenja kvaliteta života građana i privlačenja investicija u svim aspektima razvoja,
5. Digitalizacija ekonomije i javnih usluga kao pokretač inovacija i transparentnosti.

Vizija Strategije izražava ambiciju Tuzlanskog kantona da postane: „Otvorena, ekonomski atraktivna i društveno dinamična evropska regija, koja na prepoznatljiv način osigurava spoj industrijske tradicije, održivog razvoja i kvalitete života, poštovanja ljudskih prava i rodne ravnopravnosti stanovništva koje u njemu boravi, radi i investira.“ Ova vizija se operacionalizira kroz tri strateška cilja, 12 razvojnih prioriteta i 48 mjera¹, koje su usklađene sa Strategijom razvoja Federacije BiH i Okvirom za implementaciju Ciljeva održivog razvoja u Bosni i Hercegovini. Strateški ciljevi Tuzlanskog kantona su sljedeći:²

1. **Dinamičan i održiv ekonomski razvoj u povoljnom poslovnom okruženju,**
2. **Razvijen, inkluzivan i prosperitetan društveni sektor sa jednakim pravima za sve građane,**
3. **Resursno efikasan i održiv infrastrukturni razvoj u službi društvenog blagostanja i zaštite okoliša.**

U fokusu **ekonomskog razvoja** su digitalna transformacija i principi zelene ekonomije. Ovi principi prožimaju sve sektore – industriju, rudarstvo, mala i srednja preduzeća, obrt, poljoprivredu, vodoprivredu, šumarstvo i turizam. Posebna pažnja posvećena je stvaranju konkurentnog i inovativnog poslovnog okruženja, kao i snažnijem uključivanju domaćih resursa i radne snage u razvojne tokove. Javna uprava je pozicionirana kao proaktivan partner ekonomskom sektoru, kroz unapređenje administrativnih procedura i digitalnih usluga.

Unutar drugog strateškog cilja, **razvoj društvenog sektora** temelji se na principima jednakosti, solidarnosti i rodne ravnopravnosti. Aktivnosti se usmjeravaju na unapređenje sistema obrazovanja, nauke, zdravstvene i socijalne zaštite, kao i na jačanje kulture, sporta, položaja mladih i sigurnosti građana. Cilj je stvoriti inkluzivno društvo u kojem su svi građani aktivni učesnici razvoja i u kojem se poštuju osnovna ljudska prava.

Treći strateški cilj obuhvata **efikasno upravljanje prostornim i prirodnim resursima**, modernizaciju saobraćajne i komunalne infrastrukture, povećanje energetske efikasnosti i

¹ Strategija razvoja Tuzlanskog kantona za period 2021.- 2027. godina, mart 2021. godine;

² Smjernice za trogodišnje planiranje rada Tuzlanskog kantona za 2027-2029, Vlada Tuzlanskog kantona, april 2026. godina;

unapređenje sistema zaštite okoliša. Ove aktivnosti imaju za cilj izgradnju funkcionalnog i otpornog infrastrukturnog sistema koji će služiti potrebama stanovništva, ali i poduprijeti ekonomski i društveni rast.

Strateški ciljevi Tuzlanskog kantona uspostavljeni su u potpunosti u skladu sa širim razvojnim i reformskim okvirima na nacionalnom i međunarodnom nivou. Njihova usklađenost prvenstveno se ogleda u tome što su direktno povezani sa Strategijom razvoja Federacije Bosne i Hercegovine, čime se osigurava dosljedno provođenje razvojnih politika u okviru nadležnosti entiteta. Osim toga, strateški ciljevi Tuzlanskog kantona usmjereni su ka podršci integracijskim procesima Bosne i Hercegovine, naročito u kontekstu napretka zemlje ka članstvu u Evropskoj uniji, kroz jačanje institucionalnih kapaciteta, usklađivanje s evropskim standardima i unapređenje pravnog okvira.

Aktivnosti u okviru strateškog cilja 1 - Dinamičan i održiv ekonomski razvoj u povoljnom poslovnom okruženju fokusirane su na jačanje konkurentnosti i inovativnosti privrede kroz zelenu i digitalnu tranziciju. Podržavat će se razvoj mikro, malih i srednjih preduzeća, industrije i rudarstva, uz unapređenje poslovne infrastrukture i poslovnih zona, te poticanje inovacija i regionalne saradnje. U sektoru poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva planirane su mjere za zaštitu zemljišta, podršku proizvođačima, razvoj savjetodavnih usluga i održivo upravljanje prirodnim resursima. Razvoj turizma će se podsticati kroz promociju, jačanje smještajnih kapaciteta, turističke infrastrukture i upravljanje destinacijama. Javna uprava će biti reformisana radi veće efikasnosti, transparentnosti i digitalizacije administrativnih procesa, čime se stvara povoljnije poslovno okruženje i podržava ukupni ekonomski rast.

Strateški cilj 2 - Razvijen, inkluzivan i prosperitetan društveni sektor sa jednakim pravima za sve građane realizirat će se kroz aktivnosti koje unapređuju obrazovanje, nauku, zdravstvo, socijalnu zaštitu, kulturu, sport i sigurnost građana. U obrazovanju se planira modernizacija nastavnih programa, digitalizacija, izgradnja univerzitetskog kampusa i naučno-tehnoloških parkova, dok će zdravstveni sistem biti osnažen infrastrukturno, kadrovski i digitalno, uključujući uspostavu Centra urgentne medicine i mobilnog mamografa. Socijalna zaštita i inkluzija ranjivih grupa unapređivat će se kroz socijalne karte, ciljanje usluga i pronatalitetne politike. Razvoj sportskih i kulturnih aktivnosti podržavat će infrastruktura i institucije, dok će jačanje javne sigurnosti i otpornosti na rizike uključivati modernizaciju policijskih stanica, civilne zaštite i digitalizaciju javnih usluga.

Strateški cilj 3 - Resursno efikasan i održiv infrastrukturni razvoj u službi društvenog blagostanja i zaštite okoliša obuhvata održivo upravljanje prostorom, prirodnim resursima i okolišem, poticanje energetske efikasnosti i modernizaciju transportne infrastrukture. Planirane aktivnosti uključuju izradu Prostornog plana i GIS sistema, zaštitu i sanaciju akumulacije Modrac, regulaciju korita rijeka, proširenje kanalizacione mreže i modernizaciju sistema daljinskog grijanja. Podržavat će se korištenje obnovljivih izvora energije, energetska efikasnost javnih i privatnih objekata te modernizacija i proširenje saobraćajne mreže, uključujući ceste, željeznicu i Međunarodni aerodrom Tuzla. Sve ove mjere doprinose funkcionalnom, otpornom i ekološki održivom infrastrukturnom sistemu koji podržava ekonomski i društveni razvoj kantona.

Neophodno je nastaviti mjere štednje i smanjenje potrošnje iz kantonalnog budžeta planirati za razdoblje 2027-2029. godine na većini glavnih kategorija rashoda. Mjerama Vlade Tuzlanskog kantona i većom disciplinom budžetskih korisnika potrebno je djelovati na

dotatno smanjenje budžetskih rashoda. Uz unapređenje procesa planiranja, potrebno je znatno pojačavati i funkciju nadzora nad rashodima, odnosno vršiti kontrolu troškova i njihovo smanjivanje. Prije svega se to odnosi na nova pravila o fiskalnoj odgovornosti. Također, se osnažuje funkcija budžetske inspekcije u smislu sankcionisanja nepostupanja po njihovim zapisnicima.

2 SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

Jedan od osnovnih preduslova održivog ekonomskog rasta te povećanja zaposlenosti jeste makroekonomska stabilnost. Makroekonomska stabilnost ostvarit će se efikasnim upravljanjem javnim finansijama kroz daljnje unapređenje procesa upravljanja državnim budžetom, fiskalnu konsolidaciju i efikasno upravljanje javnim dugom, jačanje sistema unutrašnjih finansijskih kontrola i interne revizije te razvojem makroekonomske statistike. Ovakva nastojanja Ministarstva finansija moraju imati potporu svih budžetskih korisnika i drugih koji koriste sredstva budžeta Tuzlanskog kantona, a iskazana kroz Smjernice i ciljeve fiskalne politike za 2027-2029. godinu i Dokument okvirnog Budžeta Tuzlanskog kantona za period 2027-2029. godina.

U ovome poglavlju riječ je o najnovijim makroekonomskim kretanjima u BiH, Federaciji BiH i Tuzlanskom kantonu, s fokusom na ostvarena kretanja u 2025. godini, kao i o projiciranom makroekonomskom okviru za naredni srednjoročni period. Korišteni historijski podaci, koji su ujedno bili i osnova za izradu makroekonomskih procjena i projekcija, prikupljeni su od svih relevantnih statističkih institucija u zemlji, kao i ostalih relevantnih domaćih i međunarodnih institucija.

2.1. Ekonomski rast

U projekcijskom horizontu 2027. – 2029. godine očekuje se postepeno smirivanje inflatornih pritisaka u Bosni i Hercegovini i konvergencija ukupne inflacije prema stabilnijoj stopi od oko 2,7%, prvenstveno pod uticajem slabljenja eksternih šokova te stabilizacije cijena hrane i energenata na globalnom tržištu.³ Za razliku od prethodnog perioda, kada su unutrašnji i administrativni faktori uzrokovali značajne revizije projekcija naviše, u posmatranom srednjoročnom periodu predviđa se stabilizacija kretanja cijena, iako domaće tržište i dalje osjeća produžene efekte ranijih strukturnih poremećaja. Ključni unutrašnji rizici i dalje su vezani za kretanja na tržištu rada, gdje su ranija povećanja minimalne plate pokrenula opšti rast prosječnih nominalnih plata, što je stvorilo trajniji pritisak na troškovnu stranu ekonomije i zadržalo temeljnu inflaciju, posebno u uslužnom sektoru, na nešto višoj razini u odnosu na ukupnu inflaciju.

U kreiranju ekonomskih i fiskalnih politika za ovaj trogodišnji period posebna pažnja se posvećuje interakciji između rasta plata i potrošačkih cijena, koja se manifestuje kroz dvosmjernu vezu, odnosno spiralu cijena i plata. Uslijed povišene inflacije iz prethodnih godina, plate su djelimično rasle radi kompenzacije akumuliranog gubitka kupovne moći stanovništva, što je posljedično uvećalo inputne troškove privrednih subjekata i podstaklo zahtjeve za novim prilagođavanjem cijena. Iako intenzitet ovog procesa uzajamnog poticanja

³ Makroekonomske projekcije i ankete o inflatornim očekivanjima, Centralna banka Bosne i Hercegovine (CBBiH);

nije konstantan i zavisi od niza tržišnih faktora, prelijevanje efekata rasta plata na sektore sa visokim udjelom ljudskog rada i dalje usporava brži pad bazične inflacije, što zahtijeva oprez pri planiranju budžetskih rashoda i kreiranju mjera za očuvanje cjenovne konkurentnosti domaćih proizvoda.

Ovakva dinamika na tržištu rada direktno utiče na ukupnu ekonomsku aktivnost i postavlja jasna ograničenja za naredni period, u kojem nije realistično očekivati rast zaposlenosti po ranijim, visokim stopama jer povećani troškovi rada ograničavaju agresivnije širenje kapaciteta u privatnom sektoru. Sa makroekonomskog aspekta, stalni rast nominalnih plata, uz stabilne prilive doznaka iz inostranstva, ostaje primarni oslonac lične potrošnje kao ključnog generatora realnog ekonomskog rasta, koji bi u srednjem roku trebao dosegnuti umjerenu i stabilnu stopu od oko 3,3%. S obzirom na prisutne rizike, fokus fiskalne politike u periodu 2027. – 2029. godine mora biti usmjeren na provođenje strukturalnih reformi koje povećavaju produktivnost rada, čime bi se amortizovali pritisci rasta troškova poslovanja i osigurala dugoročna stabilnost javnih prihoda.

Trenutno raspoloživi statistički podaci za 2025. godinu ukazuju da je u Bosni i Hercegovini nastavljen trend rasta ekonomske aktivnosti iz prethodne godine. Naime, prema podacima BHAS-a za 2025. godinu u Bosni i Hercegovini je nastavljen trend rasta BDP, vanjskotrgovinske robne razmjene, javnih prihoda ali i inflacije u poređenju sa prethodnom godinom. Kada je u pitanju BDP, prema trenutno raspoloživim preliminarnim statističkim podacima BHAS-a (statistika nacionalnih računa, kvartalne vremenske serije) za 2025. godinu procjenjuje se da je stopa realnog ekonomskog rasta u odnosu na prethodnu godinu iznosila 2,1%⁴, što je identično procjeni DEP-a u osnovnom scenariju.⁵ Ako se pažljivije posmatra struktura ekonomskog rasta u 2025. godini može se zaključiti da je domaća tražnja kroz povećanje potrošnje i investicija predstavljala glavni oslonac rasta, dok je doprinos trgovinskog bilansa bio blago negativan. Ako se ima u vidu zastupljenost ukupne finalne potrošnje u strukturi BDP-a od oko 85%, može se konstatovati da je stopa rasta iste od 2,2% i doprinos ekonomskom rastu od 1,9 p.p predstavljala ključni nosilac rasta u zemlji. Detaljnije posmatrano, prema procjeni DEP-a rast privatne potrošnje u Bosni i Hercegovini iznosio 2% uz doprinos rastu 1,4 p.p. Ovaj rast privatne potrošnje posljedica je povećanju plata i penzija, te porasta priliva doznaka građana iz inostranstva. S druge strane, nešto viši nivo javnih rashoda na svim nivoima vlasti s ciljem zaštite životnog standarda građana u sklopu borbe protiv inflacije bio je ključni razlog povećanja javne potrošnje od 2,8% uz pozitivan doprinos ekonomskom rastu od 0,5 p.p. Vrijedi istaći da su ova povećanja potrošnje ostvarena unatoč povećanju inflacije koja je u 2025. godine iznosila 4,0% što je nešto viši nivo cijena u odnosu na prethodnu godinu.

Pored potrošnje, u Bosni i Hercegovini u 2025. godini nastavljen je i trend rasta ukupnih investicija od 7,3% u odnosu na prethodnu godinu pri čemu je pozitivan doprinos istih u ekonomskom rastu iznosio 1,9 p.p. Međutim, prilikom interpretacije doprinosa ukupnih investicija u strukturi ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini potreban je određen nivo opreznosti obzirom da se statistički posmatrano u okviru investicija nalaze i zalihe. Ako se detaljnije posmatra struktura investicija u Bosni i Hercegovini može se zaključiti da su

⁴ Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, Saopštenje, „Bruto domaći proizvod, rashodni pristup, tromjesečni podaci za K4 2025. godinu“, 30.03.2026. godine;

⁵ Projekcije DEP-a, Mart 2026.godine;

investicije u mašine i opremu ostvarile dvocifren rast, dok je u okviru građevinarstva zabilježena stagnacija.

S druge strane, određeni pokazatelji iz vanjskog okruženja kao i preliminarni podaci o vanjskotrgovinskoj robnoj razmjeni u Bosni i Hercegovini su nešto povoljniji u odnosu na prethodnu godinu. Naime, posljednji raspoloživi podaci Eurostat-a ukazuju na postepenu stabilizaciju ekonomskih prilika u zemljama EU koje su istovremeno i glavna izvozna tržišta za bosanskohercegovačke izvozne proizvode. Naime, prema podacima Eurostat-a rast BDP-a u zemljama EU 2025. godine iznosio je 1,5% što je nešto više u odnosu na prethodnu godinu kada je stopa rasta iznosila 1,1%.⁶ Ovaj oporavak izvozne tražnje u velikoj mjeri je doprinio stabilizaciji izvoza iz Bosne i Hercegovine nakon negativnih stopa rasta u prethodne dvije godine. Naime, procjena DEP-a je da je u 2025. godini došlo do povećanja ukupnog izvoza iz Bosne i Hercegovine od 2,6%, pri čemu je rast izvoza roba iznosio 3,3%, dok je izvoz usluga stagnirao. Pored povećanja izvoza, u 2025. godini u Bosni i Hercegovini usljed jačanja domaće tražnje (rast potrošnje i investicija) nastavljen je i trend rasta uvoza. Tako se procjenjuje da rast ukupnog uvoza iznosio 5,2%, pri čemu je rast uvoza roba iznosio 5,5% a usluga 1,9% u poređenju sa prethodnom godinom. Ovakva kretanja izvoza i uvoza u 2025. godini rezultirali su povećanjem vanjskotrgovinskog deficita u Bosni i Hercegovini od oko 13%, što je u konačnici rezultiralo negativnim doprinosom u ukupnom ekonomskom rastu od 1,7 p.p.⁷

Trenutno raspoloživi izvještaji međunarodnih finansijskih institucija za 2026. godinu ukazuju na nastavak trenda rasta ekonomske aktivnosti ali i geopolitičkih nestabilnosti koje bi mogle imati negativne ekonomske posljedice kako u svijetu tako i u zemljama EU. Razvoj ovih dinamika u međunarodnom ekonomskom okruženju u velikoj mjeri će odrediti i ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u narednom periodu. U skladu sa ovim međunarodnim kretanjima i u Bosni i Hercegovini u 2026. godini se može očekivati nastavak trenda rasta ekonomske aktivnosti. Naime, prema projekcijama DEP-a a na bazi raspoloživih podataka i makroekonomskih modela u Bosni i Hercegovini se u 2026. godine može očekivati realni rast BDP-a od oko 2,0%. Glavne pretpostavke u osnovnom scenariju ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini za 2026. godinu predstavlja stabilizacija eksternih dinamika u vanjskom okruženju i internih dinamika u zemlji. U skladu s tim, očekuje se da bi domaća tražnja kroz povećanje potrošnje i djelimično investicija trebala predstavljati glavno uporište projektovanog ekonomskog rasta, uz nešto pozitivniji doprinos vanjskog sektora u odnosu na prethodnu godinu. Prema projekcijama DEP-a, stagnacija broja zaposlenih, nastavak trenda rasta plata, povećan priliv doznaka građana iz inostranstva uz očekivanu inflaciju od 4,1% bi trebali rezultirati porastom raspoloživog dohotka građana što bi omogućilo nastavak trenda rasta privatne potrošnje u Bosni i Hercegovini od 1,4%. Pored privatne potrošnje, planirana povećanja budžeta na svim nivoima vlasti ukazuju na mogući rast javne potrošnje sa očekivanom stopom rasta od 2,2%. Očekivana povećanja kako privatne tako i javne potrošnje ukazuju da se u 2026. godini u Bosni i Hercegovini može očekivati rast finalne potrošnje od 1,6% uz pozitivan doprinos ekonomskom rastu od 1,4 p.p. Ako se ima u vidu da finalna potrošnja u strukturi BDP-a u Bosni i Hercegovini učestvuje sa oko 85%, može se zaključiti će ovaj projektovani rast potrošnje predstavljati ključno uporište ekonomskog rasta u zemlji. S druge strane, pored povećanja potrošnje unatoč određenim internim izazovima u Bosni i Hercegovini se očekuje i nastavak trenda rasta investicija. Međutim očekivana stopa

⁶ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-06092024-sept#:~:text=Projekcije DEP-a, Mart 2026. godine;>

rasta investicija je nešto niža u odnosu na prethodnu godinu i iznosi oko 4,7% uz pozitivan doprinos ekonomskom rastu od skoro 1,3 p.p. Pored domaće tražnje, u Bosni i Hercegovini se u 2026. godini očekuje nastavak trenda rasta ukupne vanjskotrgovinske razmjene. U skladu s tim, u 2026. godini u Bosni i Hercegovini se može očekivati povećanje ukupnog izvoza od 1,9%, pri čemu je očekivani rast izvoza roba 1,0% a rast izvoza usluga 4,2%. S druge strane, visok nivo domaće tražnje (porast potrošnje i investicije) rezultirao bi povećanjem ukupnog uvoza u Bosnu i Hercegovinu od 2,6%, pri čemu je očekivani rast uvoza roba 2,6% a uvoza usluga 3,2%. Ovakva kretanja izvoza i uvoza u 2026. godini rezultirali bi povećanjem vanjskotrgovinskog bilansa od 4,7% uz negativan doprinos ekonomskom rastu od 0,6 p.p. i pokrivenost uvoza izvozom od 75,6%.

Imajući u vidu navedeno u Federaciji BiH u tekućoj 2026. godini očekuje se skroman rast realne ekonomske aktivnosti od 2,0%, a za period 2027.–2029. godine prosječna stopa realnog rasta procjenjuje se na 3,0%.

Tabela 1: Projekcija rasta BDP-a

	Zvanični podaci	Projekcije				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Nominalni rast u %	6,0	7,9	5,8	5,1	5,3	5,6
Realni rast u %	2,6	2,1	2,0	2,6	3,0	3,4

Izvor: DEP, mart 2026. godina

Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), pri Vijeću Ministara Bosne i Hercegovine izradila je makroekonomske pokazatelje na nivou Bosne i Hercegovine, koji se daju u slijedećem tabelarnom pregledu:

Tabela 2: Makroekonomski pokazatelji za period 2024-2029

Indikator	Zvanični podaci		Projekcije			
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Nominalni BDP u mil KM	55.091	59.440	62.895	66.115	69.602	73.486
Nominalni rast u %	6,0	7,9	5,8	5,1	5,3	5,6
BDP deflator (prethodna godina = 100)	103,4	105,7	103,7	102,5	102,2	102,1
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	53.300	56.247	60.651	64.521	68.101	71.987
Realni rast u %	2,6	2,1	2,0	2,6	3,0	3,4
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	1,7	4	4,1	2,2	2,1	2
Potrošnja u mil KM	47.560	50.700	53.459	56.068	58.546	61.292
Realni rast u %	4,1	2,2	1,6	2,1	2,0	2,3
Vladina potrošnja u mil KM	10.524	11.471	11.896	12.729	13.518	14.329
Realni rast u %	2,8	2,8	2,2	1,9	2,1	1,9

Indikator	Zvanični podaci		Projekcije			
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Privatna potrošnja u mil KM	37.036	39.229	41.563	43.340	45.028	46.963
Realni rast u %	4,4	2,0	1,4	2,1	2,0	2,4
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	13.097	14.194	14.962	16.024	17.154	18.395
Realni rast u %	10,2	5,2	3,3	5,4	5,5	5,7
Vladine investicije u mil KM	1.831	2.106	2.306	2.520	2.772	3.049
Realni rast u %	16,9	11,7	7,2	7,4	7,7	7,7
Privatne investicije u mil KM	11.266	12.088	12.656	13.504	14.382	15.346
Realni rast u %	9,2	4,2	2,6	5,0	5,1	5,3
Uvoz u mil KM	29.057	30.602	31.878	33.548	35.429	37.416
Nominalni rast u %	4,5	5,3	4,2	5,2	5,6	5,6
Realni rast u %	4,7	5,2	2,6	3,5	4,1	3,1
Izvoz u mil KM	21.879	23.133	24.033	25.177	26.640	28.188
Nominalni rast u %	-0,2	5,7	3,9	4,8	5,8	5,8
Realni rast u %	-1,6	2,6	1,9	3,2	4,2	3,2
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,1	23,9	24,2	24,3	24,7	25,3
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.860	-1.994	-2.088	-2.371	-2.631	-2.866
Rast u %	74,4	7,2	4,7	13,6	11,0	8,9
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-3,4	-3,4	-3,3	-3,6	-3,8	-3,9

Izvor: DEP, mart 2026. godina

U posljednjem DEP-ovom dokumentu makroekonomskih projekcija napominje se da važnu odrednicu za ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u periodu od 2027. godine, pored internih dinamika, predstavljaju i ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, naročito u zemljama EU-27. DEP-ove projekcije makroekonomskih pokazatelja zasnivaju se na trenutno dostupnim srednjoročnim prognozama Evropske komisije (European Economic Forecast). Prema ovim projekcijama, očekuje se da će u posmatranom periodu privreda Evropske unije stabilizovati svoj realni ekonomski rast na stopama iznad 1,5%, dok bi se inflacija trebala trajno približiti ciljanoj razini od oko 2%, uz stabilnu stopu nezaposlenosti na nivou od oko 5,9%.

Veoma važnu odrednicu za ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u periodu 2027.-2028. pored internih dinamika predstavljat će i ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, naročito u zemljama EU27. Naime, posljednjih nekoliko godina svjetsku ekonomiju, a samim tim i ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovina obilježile su veliki izazovi, kao što su globalna pandemija, sukobi u Ukrajini i Bliskom istoku, svjetska energetska kriza i dr. Negativne ekonomske posljedice ovih dešavanja na svjetsku ekonomiju su već vidljive i manifestuju se

kroz trgovinske, finansijske, cjenovne šokove koji nisu zaobišli ni Bosnu i Hercegovinu. Naime, raniji izvještaji su pokazali da vanjsko okruženje (EU i zemlje regiona) predstavljaju veoma važnu strukturalnu odrednicu svih ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini. Međutim, unatoč evidentnim nestabilnostima u svijetu referentne međunarodne institucije u svijetu kao što su MMF - Međunarodni Monetarni Fond, Svjetska Banka i Evropska Komisija u određenim publikacijama ukazuju na nastavak trenda ekonomskog rasta. Projicirana stopa globalnog ekonomskog rasta u toku ovog perioda iznosi oko 3%, dok DG ECFIN-a za zemlje EU u svom proljetnom izvještaju nastavak trenda ekonomskog rasta i stabiliziranje inflacije. S toga vrijedi istaći da se DEP prilikom pripreme ovog izvještaja u okviru projiciranja ekonomskih kretanja u međunarodnom ekonomskom okruženju koristio **trenutno dostupnim** izdanjem⁸ *Autumn 2025 Economic Forecasts (November 2025)*.⁹ Prema navedenom izvještaju projektovani realni ekonomski rast u Eurozoni u 2027. godini iznosi 1,4%, dok očekivana stopa inflacije iznosi 2,0%. Obzirom da vanjsko okruženje predstavljaju veoma važnu determinantu svih ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini vrijedi istaći da će najnovija dešavanja imati odlučujuću ulogu za izgled ekonomskog rasta u zemlji u narednom periodu. Osim eksternih dinamika, jako bitan faktor za ekonomski rast u zemlji tokom programskog perioda 2027.-2028. godina predstavljat će i institucionalni kapacitet zemlje u provedbi strukturalnih reformi kako bi se ojačao doprinos internih dinamika u kreiranju istog. Daljnje uslozňavanje kako eksternih tako i internih dinamika bi imalo veoma negativne posljedice po bosanskohercegovačku ekonomiju i smanjila njen potencijalni rast. Imajući u vidu navedene kako eksterne tako i interne okolnosti, prema projekcijama DEP-a u osnovnom scenariju za period 2027.-2029. godina u Bosni i Hercegovini se može očekivati ekonomski rast od oko 3,0% na godišnjem nivou (2027. 2,6%, u 2028. 3,0% i 2029. godini 3,4%).¹⁰

Pretpostavlja se da bi ključni oslonac ekonomskog rasta tokom ovog perioda trebala predstavljati domaća tražnja kroz povećanje privatne potrošnje i investicija. Naime, adekvatna provedba strukturalnih reformi (ERP, Reformska Agenda i ostali strateški dokumenti) doveli bi do povećanja ukupne ekonomske aktivnosti u zemlji kroz povećanje ukupne proizvodnje, broja zaposlenih, povećanja investicionih ulaganja (privatnih i javnih), kao i prihoda od izvoza (roba i usluga). U osnovnom scenariju se očekuje da bi ova dešavanja u konačnici rezultirala povećanjem raspoloživog dohotka građana a samim tim i povećanjem privatne potrošnje koja će kao i prethodnih godina predstavljati ključni oslonac ekonomskog rasta. Tako se u periodu 2027. - 2029. godine očekuje prosječna stopa rasta privatne potrošnje od 2,2%. S druge strane, imajući u vidu visok nivo javne potrošnje u okviru BDP-a u Bosni i Hercegovini i napore koji se ulažu kroz proces fiskalne konsolidacije u Bosni i Hercegovini tokom ovog perioda očekuje se postepena stabilizacija javnih finansija kroz smanjenje javnih rashoda i istovremeno povećanje javnih prihoda kako bi se ograničio rast javne potrošnje. Tako se u periodu 2027.-2029. godina očekuje prosječni rast javne potrošnje od oko 2,0% na godišnjem nivou. Ako se ima u vidu da bi tokom ovog perioda projicirana stopa ekonomskog rasta bila viša u odnosu na rast javne potrošnje, udio iste u strukturi BDP-a bi se djelimično smanjio. U ovom vremenskom periodu očekuje se da bi mjerama fiskalne politike dio sredstava iz tekuće potrošnje trebao biti kanaliziran u svrhu

⁸ Potrebno je istaći da je dodatni izazov za izradu makroekonomskih projekcija u Bosni i Hercegovini predstavljala raspoloživost međunarodnih podataka obzirom da DG ECFIN proljetno izdanje makroprojekcija nije bilo raspoloživo za upotrebu u vrijeme pripreme ovog izvještaja;

⁹ <https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-forecast-and-surveys/economic-forecasts/autumn-2025-economic-forecas>;

¹⁰ Projekcije DEP-a, Mart 2026. godine;

jačanja investicione potrošnje u Bosni i Hercegovini. Samim tim, uz poboljšanje poslovnog ambijenta, investicije bi za razliku od prethodnih godina mogle imati značajniji rast a samim tim i veći doprinos u očekivanom rastu BDP-a. U periodu 2027.-2029. godina u Bosni i Hercegovini se očekuje povećanje investicija po prosječnoj godišnjoj stopi rasta od oko 5,5% (2027: 5,4%, 2028: 5,5% i 2029: 5,7%). U ovom vremenskom okviru pored povećanja privatnih investicija koje čine većinski dio ukupnih investicija (oko 85% ukupnih investicija u Bosni i Hercegovini) kao što je to i ranije navedeno, očekuje se i značajniji doprinos javnih investicija. Smatra se da bi napredak u procesu evropskih integracija u kombinaciji sa unapređenjem poslovnog okruženja kroz reformske procese mogli povećati interes kako domaćih tako i stranih investitora za investiciona ulaganja u Bosnu i Hercegovinu. S druge strane, obzirom na strukturu i poziciju ekonomije Bosne i Hercegovine, smatra se da će javne investicije predstavljati nešto važniju polugu za podsticanje ekonomskog rasta u srednjem roku. Projekti u okviru izgradnje putne infrastrukture i energetske projekti-zelena tranzicija, kao i raspoloživost sredstava kod međunarodnih finansijskih institucija bi uz adekvatnu i pravovremenu implementaciju istih mogli rezultirati godišnjim povećanjem javnih investicija od oko 7,5% na godišnjem nivou. Postepena stabilizacija u eksternom okruženju uz unaprijeđenje industrijske baze i podizanje konkurentnosti u zemlji predstavljaju preduslov poboljšanja vanjskotrgovinske razmjene sa svijetom. Međutim, za razliku od ranijih projekcija dodatni izazov bh. ekonomiju naročito u okviru izvozno orijentisane prerađivačke industrije i izvoza roba predstavljat će uvođenje CBAM-a (*Carbon Border Adjustment Mechanism*) od strane EU. Kašnjenja i parcijalna provedba potrebne regulative mogli bi značajno oslabiti međunarodnu konkurentnost bosanskohercegovačke ekonomije i oslabiti njenu vanjsku poziciju na izvoznim tržištima.

U tom slučaju u Bosni i Hercegovini se može očekivati nešto niži prosječni godišnji rast ukupnog izvoza od oko 3,5% (2027: 3,2%, 2028: 4,2% i 2029: 3,2%). Ovdje posebno treba naglasiti doprinos usluga, obzirom da je udio istih u posljednjih nekoliko godina značajno uvećan i vrlo često amortizovao određene gubitke u okviru izvoza roba koji su nastali usljed fluktuacija na međunarodnim tržištima. Tako bi tokom ovog perioda zahvaljujući ovom izvoznom rastu udio izvoza u BDP-u bio povećan na oko 38,5% na kraju 2029. godine. S druge strane, očekuje se da bi se uvoz u ovom vremenskom periodu trebao kretati po godišnjoj stopi rasta od 3,6% (2027: 3,5%, 2028: 4,1% i 2029: 3,1%). Posljedica ovakvog kretanja uvoznog rasta bila bi stabilizacija udjela uvoza u BDP-u na oko 50,5% BDP-a na kraju 2029. godine što bi rezultirao postepenom stabilizacijom vanjskotrgovinskog bilansa kao udio u BDP-u na oko 12%, odnosno neutralnim doprinosom ekonomskom rastu, dok bi pokrivenost uvoza izvozom zaključno sa 2029. godinom trebala iznositi skoro 75%.

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja kretanja onih agregata s kojima su u značajnoj korelaciji. S obzirom na visok nivo nepredvidivosti krajnjeg ishoda ekonomskih tokova, moguće su i značajnije promjene u realizaciji projekcija javnih prihoda. Neizvjesnost u vanjskom okruženju prepoznata je kao značajan rizik po ostvarenje prognoziranog srednjoročnog ekonomskog rasta. Od domaćih rizika, značajan potencijalni negativni uticaj mogao bi imati spor tempo provođenja ekonomskih reformi. Poseban akcenat stavlja se i na obavezu provedbe reformi domaćeg zakonodavstva u oblasti zelene energije do 2027. godine, čije bi kašnjenje moglo u značajnoj mjeri ugroziti ukupnu konkurentnost Bosne i Hercegovine te dovesti do pada bruto domaćeg proizvoda.

Projekcije poreznih prihoda i obaveznih socijalnih doprinosa za 2026. godinu temelje se na trenutno provedenim izmjenama politika, prate projektovane makroekonomske pokazatelje, kao i tekuće trendove u naplati, korigovane za jednokratne uticaje. Potencijalna implementacija novih mjera u ovoj oblasti u narednom srednjoročnom periodu može značajno uticati na projicirani nivo naplate.

Na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu značajno uticati: izmjene ostalih poreznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou planirane otplate vanjskog duga, promjene u izdvajanjima prihoda od indirektnih poreza za institucije BiH, rad poreznih administracija, kao i razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda i sl.

2.2. Industrijska proizvodnja i robna razmjena

Kretanje fizičkog obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini pored proizvodnih procesa u zemlji, u velikoj mjeri je određen ekonomskim kretanjima u glavnim trgovinskim partnerima odnosno izvoznom tražnjom. Obzirom da je u posljednje vrijeme ekonomska aktivnost u zemljama EU bila prilično stagnantna to se odrazilo i na trend kretanja fizičkog obima industrijske proizvodnje u zemlji. Naime, Bosna i Hercegovina već duži vremenski period bilježi trend usporavanja fizičkog obima industrijske proizvodnje. U skladu sa ovim vanjskim kretanjima, Bosna i Hercegovina bilježi niži nivo fizičkog obima industrijske proizvodnje, ovo se naročito odnosi na prerađivačku industriju. Naime, trenutno raspoloživi statistički podaci za 2025. godinu ukazuju da je negativan trend u okviru industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini nastavljen. Tako je prema podacima BHAS-a za 2025. godinu u Bosni i Hercegovini registriran pad fizičkog obima industrijske proizvodnje od 1,7% u odnosu na prethodnu godinu.¹¹ Sektorski posmatrano prema podacima BHAS-a u 2025. godini pad obima proizvodnje u rudarstvu iznosio 3,2%, prerađivačkoj industriji 1,9%, dok je u okviru sektora za proizvodnju električne energije zabilježeno smanjenje proizvodnje od 0,9%.

Ovakva kretanja industrijske proizvodnje potvrđuju visok stepen povezanosti ekonomskih tokova u Bosni i Hercegovini sa privrednim kretanjima u zemljama Evropske unije. Na osnovu ovih pokazatelja može se zaključiti da su kretanja u okviru prerađivačke industrije koja čini oko $\frac{3}{4}$ ukupne industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini bila ključna za pad fizičkog obima proizvodnje. Imajući u vidu eksterna ekonomska kretanja i interne dinamike u zemlji u skorijem periodu nije izvjestan značajniji iskorak kada je u pitanju kretanje industrijske proizvodnje u zemlji.

U slučaju da u **periodu 2026.-2029. godina**, kako u Bosni i Hercegovini tako i u svijetu dođe do osjetnije stabilizacija ekonomske aktivnosti to bi se odrazilo i na kretanje fizičkog obima industrijske proizvodnje, zaposlenosti i izvoza. Tokom posmatranog perioda kretanja u okviru industrijske proizvodnje će pored ekonomskih kretanja u vanjskom okruženju dosta zavisiti i od internih dinamika u Bosni i Hercegovini Naime, tokom ovog perioda očekuje se poboljšanje implementacije reformskih mjera na unaprijeđenju poslovnog ambijenta koje provode nadležne institucije u Bosni i Hercegovini. Poboljšanje poslovnog ambijenta je

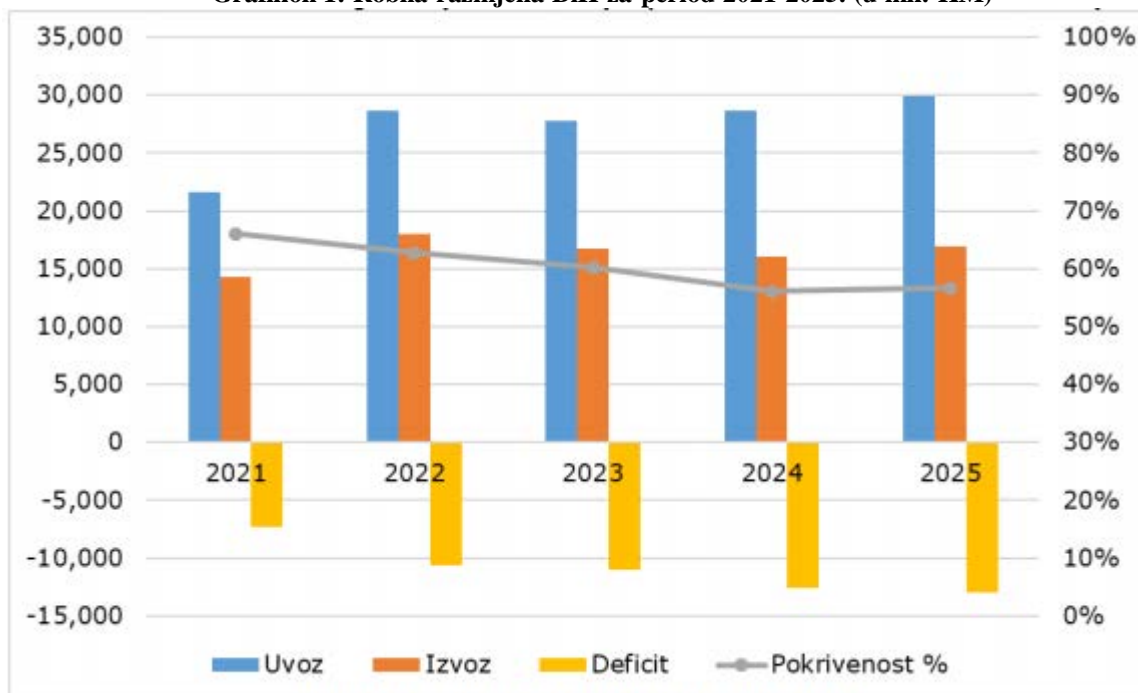
¹¹ Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine, Saopštenje, „Indeks obima industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini za decembar 2025. godine-prethodni podaci“, 26.01.2026. godine;

preduslov za povećanje investicionih ulaganja (domaćih i inostranih), veću iskorištenost postojećih i pokretanje novih kapaciteta, povećanje broja zaposlenih i jačanje konkurentske pozicije bh. proizvođača kako na domaćem tako i na inostranim tržištima. Ako se ima u vidu struktura proizvodnih procesa u Bosni i Hercegovini vrlo je važno blagovremeno i u punom kapacitetu pristupiti procesu zelene tranzicije. Eventualna kašnjenja u procesu zelene tranzicije predstavljaju prijetnju za konkurentnost industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini. Samo pod uslovom materijalizacije kako eksternih tako i internih pretpostavki, projekcija DEP-a da bi Bosna i Hercegovina mogla ostvariti poboljšanje i pozitivne stope rasta fizičkog obima industrijske proizvodnje.

Vanjskotrgovinska razmjena BiH u razdoblju 2021–2025. godine pokazuje izraženu neravnotežu između uvoza i izvoza, uz kontinuirano prisutan vanjskotrgovinski deficit. Kretanje obima i strukture robne razmjene u posmatranom periodu determinisano je kombinacijom vanjskih i unutarnjih faktora, među kojima se posebno izdvajaju globalni ekonomski trendovi, kretanje cijena energenata i sirovina na svjetskom tržištu, inflatorni pritisci, kao i promjene u potražnji na glavnim izvoznim tržištima.¹²

Grafikonom 1 prikazano je godišnje kretanje robne razmjene BiH sa inozemstvom za razdoblje od 2021. do 2025. godine. Prikazane su vrijednosti uvoza, izvoza i ostvarenog vanjskotrgovinskog deficita u milijunima konvertibilnih maraka (lijeva vertikalna osa), kao i pokrivenost uvoza izvozom izražena u postocima (desna vertikalna osa).

Grafikon 1: Robna razmjena BiH za period 2021-2025. (u mil. KM)



Izvor: Agencija za statistiku BiH, prikaz OMA

U 2025. godini zabilježeno je povećanje izvoza od 5,6% i povećanje uvoza za 4,5% u odnosu na prethodnu godinu, dok je vanjskotrgovinski deficit veći za 3,2%. Kao posljedica ovih

¹² OMA Bilten, mart/april 2026;

kretanja, pokrivenost uvoza izvozom na godišnjoj razini iznosila je 56,7%, što predstavlja povećanje od 0,6 p.b. u odnosu na 2024. godinu.

Posmatrano u dužem vremenskom razdoblju, uvoz u 2025. godini povećao se za 7,9%, a izvoz za 1,6% u odnosu na 2023. godinu, dok je u odnosu na 2022. godinu uvoz veći za 4,6%, a izvoz smanjen (-5,6%). Ovakva kretanja ukazuju na slabljenje izvozne dinamike, uz istodobno zadržavanje visoke razine uvozne ovisnosti domaćeg gospodarstva.

U poređenju sa 2021. godinom, koja predstavlja razdoblje oporavka nakon pojave pandemije COVID-19, uvoz je u 2025. godini veći za 38,7%, a izvoz za 18,9%. Međutim, rast obima vanjskotrgovinske razmjene u značajnoj mjeri odražava rast cijena, a ne realno povećanje fizičkog obima izvoza i uvoza. Visoke stope inflacije i povećanje cijena energenata i sirovina imale su snažan utjecaj na nominalne vrijednosti razmjene, što se odrazilo i na produblivanje vanjskotrgovinskog deficita.

Prikazana kretanja ukazuju na potrebu za daljim jačanjem izvoznog potencijala, diverzifikacijom izvozne strukture i smanjenjem ovisnosti o uvozu u ključnim sektorima. Istodobno, rezultati analize potvrđuju značaj kontinuiranog praćenja vanjskotrgovinskih tokova i sprovođenja mjera ekonomskih politika koje bi mogle doprinijeti smanjenju trgovinskog deficita i unaprjeđenju vanjske trgovine BiH.

2.3. Tržište rada

Prosječan broj zaposlenih lica u periodu I-XII 2025. godine iznosio je 853,6¹³ hiljada i nije se značajno mijenjao u odnosu na prethodnu godinu odnosno manji je za 0,1%. Analizirajući dešavanja po djelatnostima može se vidjeti da je najveći uticaj na broj zaposlenih lica u Bosni i Hercegovini u periodu I-XII 2025. godine bio kroz smanjeni obim proizvodnje u prerađivačkoj industriji gdje je broj zaposlenih lica smanjen za 3% g/g. U djelatnosti trgovine, koja uz prerađivačku industriju zapošljava najviše lica u Bosni i Hercegovini, broj zaposlenih je uvećan ali po znatno sporijoj stopi u odnosu na prošlu godinu (0,7% g/g). Broj registrovanih nezaposlenih lica se nastavio postepeno smanjivati i u prosjeku perioda I-XII 2025. godine bio je manji za 2,9% g/g i iznosio je oko 319,1 hiljada. U 2025. godini registrovan je snažan rast plata. Prosječna neto plata u Bosni i Hercegovini u periodu I-XII 2025. godine nominalno je uvećana za 13,7% g/g i iznosila je 1.570 KM. Realni rast prosječne neto plate iznosio je 9,3% uzimajući u obzir rast cijena – inflaciju.

Ukupna radna snaga u Bosni i Hercegovini na početku 2026. godine se smanjuje. Prema raspoloživim podacima BHAS-a u januaru 2026. godine broj zaposlenih lica bio je manji za 0,6% g/g i iznosi 850,1¹⁴ hiljada dok je broj registrovanih nezaposlenih lica smanjen za 2,1% g/g i iznosio je 316,7 hiljada. Posmatrajući broj zaposlenih lica u Bosni i Hercegovini prema područjima djelatnosti, može se vidjeti da je najveći uticaj na broj zaposlenih lica bio kroz dešavanja u industrijskoj proizvodnji, a naročito u prerađivačkoj industriji. U djelatnosti prerađivačke industrije broj zaposlenih lica je smanjen za 2,9% g/g (negativan doprinos rastu od 0,5 p.p.). U djelatnosti koja zapošljava najviše lica zajedno sa prerađivačkom industrijom - trgovina na veliko i malo, popravka motornih vozila i motocikala takođe je došlo do smanjenja broja zaposlenih lica za 0,4% g/g (negativan doprinos rastu ukupnog broja

¹³ Dokument okvirnog budžeta - Makroekonomske projekcije 2027-2029., Direkcija za ekonomsko, mart 2026;

¹⁴ Ibid.;

zaposlenih od 0,1 p.p.). Pored trgovine, jednak negativan doprinos rastu broja zaposlenih bio je u djelatnosti pružanja smještaja, te pripreme i usluživanja hrane kao i ostalih uslužnih djelatnosti. Istovremeno prosječna neto plata iznosi 1.644 KM i nominalno je uvećana za 9% (realni rast 5,3%). Bitno je napomenuti da je početkom 2026. godine došlo do uvećanja najnižih plata u oba entiteta što doprinosi rastu prosječne neto plate.¹⁵ Projekcije na tržištu rada do kraja 2026. godine uglavnom su bazirane na očekivanom ekonomskom rastu u posmatranom periodu, odnosno ambijentu poslovanja koji determiniše nivo ekonomske aktivnosti. ECB u svojim posljednjim projekcijama u martu 2026. godine predviđa da bi stopa nezaposlenosti u eurozoni mogla ostati nepromijenjena u odnosu na prethodnu godinu i iznositi 6,3%, uz usporen rast broja zaposlenih lica od 0,5% g/g. Prema projekcijama DEP-a u Bosni i Hercegovini u 2026. godini se očekuje ekonomski rast od 2% g/g praćen usporenim rastom investicija, uvoza i izvoza u odnosu na prethodnu godinu što ukazuje da bi broj zaposlenih lica mogao stagnirati u odnosu na prethodnu godinu. Pored toga, rast prosječne neto plate bi mogao iznositi oko 9% g/g u posmatranoj godini. Bitno je napomenuti da projekcije na tržištu rada zavise od navedenih rizika koji bi mogli uticati na pretpostavljeni rast plata kao i broj zaposlenih lica.

Projekcije za osnovne indikatore na tržištu rada u periodu 2027-2029. godine bazirane su na analizi ekonomskog rasta kao i njegovih osnovnih komponenti, odnosno obimu potražnje, trgovine, industrijske proizvodnje i investicija (detaljnije u poglavlju o ekonomskom rastu). Pored toga, bitno se osvrnuti na dešavanja u EU odnosno na raspoloživa predviđanja stručnjaka međunarodnih institucija. ECB¹⁶ predviđa u 2027-2028. godini nešto brži ekonomski rast (u odnosu na 2026. godinu) uz stopu nezaposlenosti u eurozoni od 6,3% i 6,2% respektivno. Istovremeno, u posmatranom periodu, se očekuje rast broja zaposlenih lica od 0,4%. Prema projekcijama DEP-a, u periodu 2027-2029. godine, u Bosni i Hercegovini se takođe očekuje brži ekonomski rast u poređenju sa 2026. godinom. Uz bolju poslovnu klimu očekuje se povećanje broja zaposlenih lica u periodu 2027-2029. godine od 1%-1,5% g/g i postepeno smanjenje broja nezaposlenih lica, ali i nastavak uvećanja neto plata od 5,7%-6% g/g. Kao i prethodnih godina, očekuje se da bi doprinos rastu broja zaposlenih mogao biti skromniji u javnom¹⁷ sektoru u odnosu na ostala područja djelatnosti. Najveći broj zaposlenih lica bi mogao ostati i dalje u oblasti trgovine i prerađivačke industrije koje ujedno zapošljavaju najviše lica (oko 37%). Ipak, rast plata i broja zaposlenih lica determinasni su identifikovanim rizicima.

¹⁵ U Federaciji Bosne i Hercegovine najniža plata za period od 01. januara do 31. decembra 2026. godine utvrđuje se u neto iznosu od 1.027,00 KM. (Odluka o iznosu najniže plaće za 2026. godinu, Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine broj 100/25). U Republici Srpskoj takođe je donesena Odluka o najnižoj plati za 2026. godinu (Službeni glasnik Republike Srpska, br. 115/25). Najniža plata u Republici Srpskoj utvrđuje se u bruto iznosu od 1.476,23 KM, odnosno u neto iznosu od 1000,00 KM. Najniža plata za poslove za čije obavljanje se zahtijeva najmanje stečeno srednje obrazovanje u trajanju od tri godine utvrđuje se u bruto iznosu od 1.558,19 KM, odnosno u neto iznosu od 1.050,00 KM. Najniža plata za poslove za čije obavljanje se zahtijeva najmanje stečeno srednje obrazovanje u trajanju od četiri godine utvrđuje se u bruto iznosu od 1.672,13 KM, odnosno u neto iznosu od 1.100,00 KM. Najniža plata za poslove za čije obavljanje se zahtijeva najmanje stečeno više obrazovanje utvrđuje se u bruto iznosu od 2.081,97 KM, odnosno u neto iznosu od 1.350,00 KM. Najniža plata za poslove za čije obavljanje se zahtijeva najmanje stečeno visoko obrazovanje utvrđuje se u bruto iznosu od 2.245,90 KM, odnosno u neto iznosu od 1.450,00 KM;

¹⁶ Projekcije iz marta 2026. godine;

¹⁷ U analizi se misli na djelatnosti javne uprave, zdravstva i obrazovanja;

2.4. Rizici ostvarenja makroekonomskih projekcija

Rizici po ostvarenje makroekonomskih projekcija za period 2026–2029. godine mogu se podijeliti na vanjske i unutrašnje, pri čemu su trenutno izraženiji vanjski rizici. Usporavanje globalnog ekonomskog rasta, geopolitičke tenzije, rast cijena energenata i hrane, poremećaji u lancima snabdijevanja te pojačani inflatorni pritisci mogli bi negativno uticati na potrošnju, investicije, industrijsku proizvodnju i vanjskotrgovinsku razmjenu u Bosni i Hercegovini. Dodatni rizik predstavlja moguće smanjenje priliva stranih direktnih investicija usljed viših kamatnih stopa, povećanih troškova poslovanja i slabijeg poslovnog povjerenja na međunarodnom tržištu.

Među unutrašnjim rizicima posebno se izdvajaju složen institucionalni okvir, spor tempo provođenja strukturnih reformi i politička neizvjesnost, što može negativno uticati na poslovno okruženje, investicionu aktivnost i ukupni ekonomski rast. Značajan izazov predstavlja i proces prilagođavanja ekonomije zahtjevima zelene tranzicije i primjeni CBAM regulative Evropske unije. Eventualna kašnjenja u usklađivanju domaće regulative i proizvodnih procesa sa evropskim standardima mogla bi smanjiti konkurentnost izvoznog sektora, posebno energetske intenzivne industrije, te negativno uticati na proizvodnju, izvoz, zaposlenost i javne prihode.

Rizici su izraženi i na tržištu rada i u energetske sektoru. Nastavak odliva radno sposobnog i kvalifikovanog stanovništva mogao bi dovesti do smanjenja raspoložive radne snage, niže produktivnosti i dodatnih pritisaka na rast plata. Istovremeno, stabilnost industrijske proizvodnje u velikoj mjeri zavisi od hidroloških prilika i pouzdanosti energetske kapaciteta, tako da bi eventualni poremećaji u proizvodnji električne energije mogli negativno uticati na ukupnu industrijsku aktivnost i ekonomski rast.

3. MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE TUZLANSKOG KANTONA

U Tuzlanskom kantonu, prema evidencijama i zvaničnim statističkim podacima na dan 31.12.2024. godine, poslovalo je ukupno 20.012 poslovnih subjekata.¹⁸

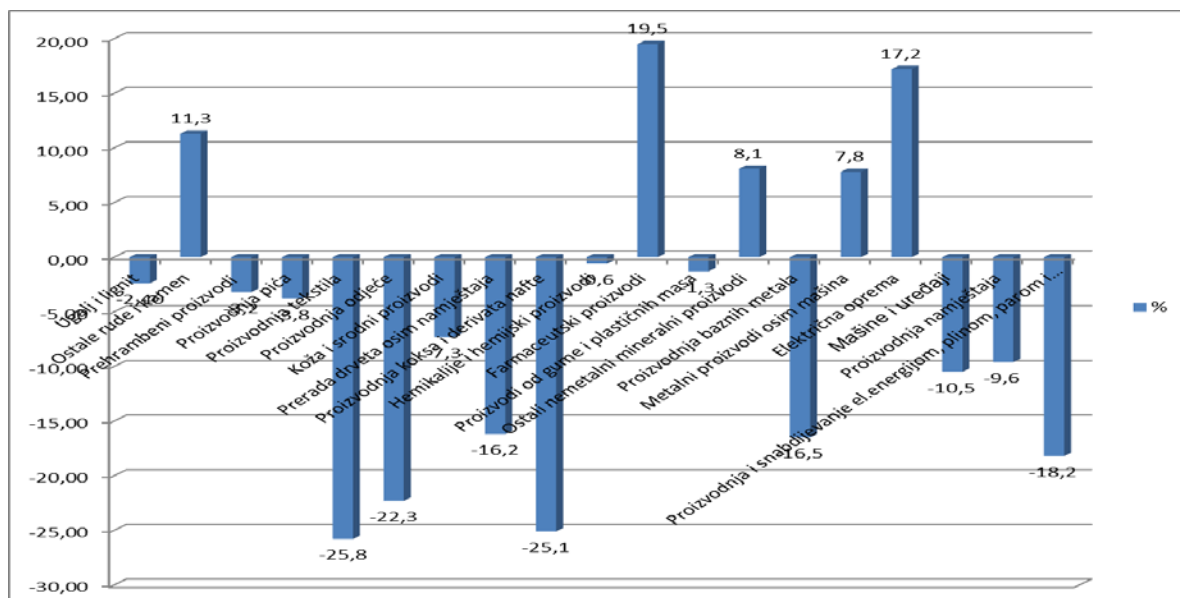
U pogledu organizacione strukture, kanton karakteriše snažna baza pravnih lica i samostalnih obrtnika, iako je u toku 2024. godine zabilježeno blago smanjenje ukupnog broja aktivnih subjekata (za 7,8% u odnosu na prethodnu godinu) uslijed tržišnih prilagođavanja i rasta troškova poslovanja. Posmatrano po sektorima, najveći broj pravnih i fizičkih lica i dalje je koncentrisan u oblasti trgovine i uslužnih djelatnosti, dok prerađivačka industrija zadržava svoju tradicionalnu i stabilnu poziciju kao drugi najvažniji stub privredne strukture ovog kantona.

Prema podacima za 2025. godinu, došlo je do pada obima industrijske proizvodnje u Tuzlanskom kantonu za 6% u odnosu na 2024. godinu. Proizvodnja intermedijarnih

¹⁸ Tuzlanski kanton u brojkama, Federalni zavod za statistiku, Sarajevo 2025. godine, dostupno na: <https://fzs.ba/wp-content/uploads/2026/03/tuzlanski-kanton.pdf>;

proizvoda i kapitalnih proizvoda ostvarile su rast obima proizvodnje i od 1,8% i 1,9% , respektivno. Proizvodnja energije je imala pad obima proizvodnje od 17%, a trajni proizvodi za široku potrošnju i netrajni proizvodi za široku potrošnju pad od 9,6% i 5% , respektivno.

Grafikon 2: Industrijska proizvodnja za Tuzlanski kanton I-XII 2025/I-XII 2024 (%)



Izvor: Privredna komora Tuzlanskog kantona, 2026. godina

Ukupni izvoz iz Tuzlanskog kantona u 2025. godini iznosio je 2.120 miliona KM što je za 4% manje u odnosu na nominalnu vrijednost izvoza u 2024. godini. U istom periodu ostvaren je uvoz u vrijednosti od 2.627 miliona KM, što je pad nominalne vrijednosti uvoza od 6% u odnosu na prošlu godinu. Ostvaren je vanjskotrgovinski deficit od 506,5 miliona KM, a pokrivenost uvoza izvozom je 80,7%. Najveći izvoz je u mašinskoj i hemijskoj, a najvažniji vanjskotrgovinski partneri su Austrija i Njemačka.¹⁹

Tabela 3: Uvoz-Izvoz u Tuzlanskom kantonu 2025/2024 godina (u mil. KM)

I-XII 2025	Izvoz (000) KM	Uvoz (000) KM
Hrana i piće	71.743	282.780
Industrijski materijali	939.442	1.002.816
Goriva i maziva	30.706	147.375
Kapitalni proizvodi	379.931	489.302
Transportna sredstva i dijelovi	138.132	152.866
Proizvodi za široku potrošnju	374.237	322.482
Ostali proizvodi	186.467	229.545

Izvor: Privredna komora Tuzlanskog kantona, 2026. godina

U 2025. godini, prema podacima Porezne uprave FBiH, u Tuzlanskom kantonu je naplaćeno 1.502.171.275 KM javnih prihoda. To je 9,72% ili 133 miliona KM više u odnosu na 2024. godinu. Tuzlanski kanton je drugi u učešću u ukupnoj naplati u FBiH sa učešćem od 17,13%. Na dan 31.12.2025. godine u Tuzlanskom kantonu je bilo 103.886 zaposlenih.

¹⁹ Privredna kretanja Tuzlanskog kantona u 2025. godini, Kantonalna privredna komora Tuzla, mart 2026. godine;

Na evidenciji JU Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona, na kraju decembra 2025. godine, evidentirane su 57.252 nezaposlene osobe, što predstavlja smanjenje broja nezaposlenih za 3.207 lica u odnosu na kraj prethodne godine. U pogledu kvalifikacione strukture, 66,21% čine stručne osobe, dok na nestručni kadar otpada 33,79%. Unutar ukupnog broja registrovanih nezaposlenih lica i dalje je izražena rodna disproportcija, pri čemu žene čine većinu sa 37.596 osoba. S druge strane, broj zaposlenih lica prema podacima Porezne uprave FBiH²⁰ (posmatrano po mjestu prebivališta zaposlenika) na dan 31.12.2025. godine iznosio je 105.124. U poređenju sa istim danom 2024. godine, zabilježen je blagi pad ukupnog broja zaposlenih za 363 radnika, odnosno za 0,34%, što reflektuje usporavanje dinamike zapošljavanja uslijed rasta operativnih troškova poslovanja i ranijih tržišnih prilagođavanja.

Tabela 4: Neto plaća za Tuzlanski kanton 2025/2024 godina

Djelatnost		Tuzlanski kanton	
		Neto plaća (XII 25)	XII 25/ 2024 %
A	Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov	1.434,00	24,3
B	Vađenje ruda i kamena	1.736,00	10,9
C	Prerađivačka industrija	1.310,00	26,0
D	Proizvodnja i snabdijevanje el.en., plinom	2.207,00	8,5
E	Snabdijevanje vodom i uklanjanje otpadnih voda	1.490,00	23,0
F	Građevinarstvo	1.225,00	30,7
G	Trgovina na veliko i malo	1.247,00	29,5
H	Prevoz, skladištenje i komunikacije	1.192,00	29,3
I	Hotelijerstvo i ugostiteljstvo	1.113,00	32,8
J	Informacije i komunikacije	2.153,00	2,6
K	Finansijske djelatnosti	2.012,00	26,6
L	Poslovanje nekretninama	1.258,00	21,0
M	Stručne, naučne i tehničke djelatnosti	1.552,00	33,8
N	Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	1.272,00	24,1
O	Javna uprava i odbrana	1.959,00	11,8
P	Obrazovanje	1.314,00	14,2
Q	Zdravstvena socijalna zaštita	2.039,00	10,4
R	Umjetnost, zabava i rekreacija	1.420,00	25,0
S	Ostale uslužne djelatnosti	1.491,00	14,2

Izvor: Privredna komora Tuzlanskog kantona, 2026. godina

Prosječna neto plata u Tuzlanskom kantonu u decembru 2025. je iznosila 1.497 KM što je ispod prosjeka Federacije BiH. U odnosu na kantonalni prosjek iz 2024. godine, neto plaća je veća za 20%. Najviše prosječne neto plate su u sektoru proizvodnje i snabdijevanja el.energijom (2.207 KM), dok su najniže prosječne neto plate u ugostiteljstvu i hotelijerstvu (1.113 KM).

²⁰ <https://www.pufbih.ba/objave/list>, pristupljeno 20.05.2026. godine;

4. SREDNJOROČNA FISKALNA POLITIKA

Fiskalna politika, usklađena je sa mjerama Reformske agende Bosne i Hercegovine za period 2024–2027, koja je usvojena u okviru Plana rasta Evropske unije za Zapadni Balkan. U 2026. godini i narednom srednjoročnom periodu fokusirana je na podršku makroekonomskom rastu, s ciljem povećanja fiskalnog prostora kroz politike koje promovišu dugoročni rast i suzbijanje sive ekonomije. Ključne aktivnosti prvenstveno podrazumijevaju djelovanje u pravcu stvaranja povoljnog i stabilnog poslovnog okruženja, atraktivnog za povećan priliv domaćih i stranih investicija, kao glavnog generatora projektovanog srednjoročnog makroekonomskog rasta. Provedbu planiranih aktivnosti i dalje prati nastavak reformi s ciljem kreiranja stabilnog poreznog sistema i njegovog približavanja standardima Evropske unije.

Kroz reformu javne uprave, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona pokrenulo je prelazak na programsko budžetiranje provođenjem javne nabavke novog softvera. Nakon predstojeće instalacije sistema, planiranje budžeta u programskom formatu zvanično će se primjenjivati od budžetskog ciklusa za 2028. godinu. Ova tranzicija ka modernom i transparentnom upravljanju javnim finansijama u potpunosti prati evropske standarde i fokusira se na efikasnost trošenja budžetskih sredstava.

Vlada Tuzlanskog kantona bit će usmjerena na oblikovanje fiskalne politike radi promovisanja konkurentnosti, povećanja efikasnosti javnog sektora te jačanja upravljanja javnim finansijama, kako na strani prihoda tako i na strani rashoda budžeta, kao i na pitanje povrata vanjskog duga. Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji će imati utjecaj na Tuzlanski kanton u periodu 2027–2029. godine, bit će usmjereni na nastavak aktivnosti izrade prijedloga zakonskih rješenja kojima će se doprinijeti osiguranju i očuvanju ambijenta pogodnog privrednom rastu, uz stabilne i predvidive uslove poslovanja, te unapređenju naplate javnih prihoda kao jednog od osnovnih agregata za planiranje razvojnih, socijalnih i drugih društvenih potreba i obaveza. Također, kao i u prethodnom periodu, nastavit će se kontinuirano provođenje aktivnosti pojačanog inspeksijskog nadzora s ciljem unapređenja porezne discipline, suzbijanja sive ekonomije te postizanja efikasnije naplate javnih prihoda.

5. POLITIKA PRIHODA ZA NIVO TUZLANSKOG KANTONA

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine zasnovane su na pozitivnim makroekonomskim očekivanjima u pogledu kretanja ključnih ekonomskih agregata sa kojima su javni prihodi u značajnoj korelaciji. U cilju očuvanja fiskalne stabilnosti i discipline, u okviru osnovnog scenarija uključeni su i procijenjeni efekti pojedinih rizika koji mogu utjecati na ostvarenje makroekonomskih projekcija.

Projekcije prihoda usko su povezane sa očekivanim kretanjima domaće i međunarodne ekonomije, uključujući efekte usporavanja privredne aktivnosti u zemljama Evropske unije, inflatornih pritisaka, geopolitičkih i sigurnosnih izazova, kao i poremećaja na globalnom tržištu energenata i roba. S obzirom na neizvjesnost budućih ekonomskih i finansijskih kretanja, moguće su značajne promjene u krajnjim makroekonomskim pokazateljima, a samim tim i u projekcijama javnih prihoda.

Srednjoročne projekcije prihoda za period 2027-2029. godina prate makroekonomske prognoze za navedeni period, uz zadržani nivo opreznosti i konzervativnosti u procjenama.

Kada je riječ o projekcijama prihoda od indirektnih poreza, iste su bazirane na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinstvenom računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) iz maja 2026. godine. Na osnovu srednjoročnih kretanja krajnje potrošnje izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentitetskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima Federacije BiH, po godinama, zasnovana i na planu otplate vanjskog duga u periodu 2027-2029. godina.

Svaki neplanirani događaj u 2026. godini, koji se u značajnoj mjeri može odraziti na pretpostavljene iznose javnih prihoda, eventualno će dovesti i do vanrednog revidiranja projekcija prihoda.

Tabela 5: Osnovni scenarij, projekcija prihoda od indirektnih poreza (2026-2029)

Vrsta prihoda (neto)	u mil KM					Projektirana stopa rasta			
	Izvršenje	Projekcija				2026	2027	2028	2029
	2025	2026	2027	2028	2029				
PDV	6.611,6	7.212,7	7.521,0	7.814,0	8.149,8	9,1%	4,3%	3,9%	4,3%
Akcize	1.923,4	1.948,5	2.018,0	2.089,5	2.166,7	1,3%	3,6%	3,4%	3,8%
Carine	619,4	664,6	699,1	738,3	779,6	7,3%	5,2%	5,6%	5,6%
Putarina	763,9	700,2	718,4	740,0	765,2	-8,3%	2,6%	3,0%	3,4%
Ostalo	55,7	55,0	52,0	52,0	52,0	-1,3%	-5,4%	0,0%	0,0%
UKUPNO	9.974,0	10.581,0	11.008,6	11.431,7	11.913,3	6,1%	4,0%	3,8%	4,2%
Namjenska putarina*)	-477,2	-437,6	-449,0	-462,5	-478,2	-8,3%	2,6%	3,0%	3,4%
SREDSTVA ZA RASPODJELU	9.496,8	10.143,3	10.559,5	10.969,2	11.435,1	6,8%	4,1%	3,9%	4,2%

Izvor: Odjeljenje za makroekononsku analizu BIH, maj/juni 2026. godina

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) je detaljno definisana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcije za ceste.

Projekcije prihoda za Bosnu i Hercegovinu u periodu 2026-2029 dostupne su u Tabeli 6. Kako bi se osigurala uporedivost projektiranih i naplaćenih prihoda od indirektnih poreza, projekcije prihoda od indirektnih poreza prikazane su na gotovinskoj osnovi u skladu sa izvještajima UIO o naplati po vrstama prihoda.

U narednim tabelarnim pregledima daju se projekcije indirektnih i direktnih poreza za nivo Tuzlanskog kantona za period 2027-2029. godina dostavljenih od strane Federalnog ministarstva finansija Sarajevo.

Projekcije prihoda sa Jedinštenog računa trezora za nivo Tuzlanskog kantona u narednom trogodišnjem periodu su slijedeće:

Tabela 6: Projekcije prihoda sa Jedinštenog računa za Tuzlanski kanton

Indirektni porezi (KM)	Projekcija 2027	Projekcija 2028	Projekcija 2029
Tuzlanski kanton ukupno (I + II + III)	595.126.249	624.529.562	660.300.595
I Kanton	486.183.863	510.204.677	539.427.549
II Gradovi/općine TK ukupno	85.723.683	89.959.019	95.111.582
III JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona	23.218.703	24.365.866	25.761.464

Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Jedinštenog računa za 2027. godinu za nivo Tuzlanskog kantona očekuje se u iznosu od 595.126.249,00 KM, od čega se na Kanton odnosi iznos od 486.183.863,00 KM, za gradove/općine iznos od 85.723.683,00 KM i JU Direkciju regionalnih cesta Tuzlanskog kantona iznos od 23.218.703,00 KM.

Porez na dobit preduzeća, izuzev banaka i drugih finansijskih organizacija, predstavlja u cijelosti prihod Kantona, i u narednom trogodišnjem periodu projicira se u sljedećim iznosima:

Tabela 7: Projekcije prihoda od poreza na dobit

Porez na dobit (KM)	Projekcija 2027	Projekcija 2028	Projekcija 2029
Tuzlanski kanton	89.597.158	89.754.850	89.933.882

Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija

Projekcije se temelje i na makroekonomskim pretpostavkama, preuzetim od Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) iz marta 2026. godine.²¹

Projekcije prihoda od poreza na dohodak, uključujući zaostale obaveze po osnovu poreza na plaće, za nivo kantona su slijedeće:

Tabela 8: Projekcije prihoda od poreza na dohodak

Porez na dohodak (KM)	Projekcija 2027	Projekcija 2028	Projekcija 2029
Tuzlanski kanton ukupno (I + II)	179.333.095	193.282.340	208.853.552
I Kanton	108.420.793	116.854.198	126.268.207
II Gradovi/općine TK ukupno	70.912.302	76.428.142	82.585.345

Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija

5.1. Projekcije prihoda za gradove/općine i vanbudžetske fondove

²¹ Revidirane projekcije prihoda za 2026. godinu i projekcije za period 2027-2029. godina, Federalno ministarstvo finansija, Sarajevo, maj 2026. godine;

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Jedinствenog računa za gradove/općine Tuzlanskog kantona očekuje se u sljedećim iznosima za period 2027.-2029. godina:

Tabela 9: Projckije prihoda sa Jedinствenog računa za gradove/općine TK u KM

Gradovi/Općine TK	Projckija 2027.	Projckija 2028.	Projckija 2029.
BANOVIĆI	3.984.988,00	4.181.874,00	4.421.398,00
GRAČANICA	7.987.667,00	8.382.313,00	8.862.425,00
GRADAČAC	7.877.096,00	8.266.279,00	8.739.744,00
KALESIIJA	6.660.812,00	6.989.902,00	7.390.261,00
KLADANJ	2.401.608,00	2.520.264,00	2.664.616,00
ČELIĆ	2.007.974,00	2.107.182,00	2.227.874,00
LUKAVAC	823.9770,00	8.646.871,00	9.142.136,00
SREBRENİK	8.049.587,00	8.447.292,00	8.931.126,00
TUZLA	21.415.441,00	22.473.510,00	23.760.720,00
ŽIVINICE	11.764.782,00	12.346.042,00	13.053.184,00
DOBOJ ISTOK	1.981.437,00	2.079.333,00	2.198.431,00
SAPNA	2.038.934,00	2.139.671,00	2.262.225,00
TEOČAK	1.313.587,00	1.378.487,00	1.457.442,00
UKUPNO	85.723.683,00	89.959.020,00	95.111.582,00

Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija

Prateći također tekuće trendove naplate i makroekonomske prognoze na tržištu rada, očekivani rast broja zaposlenih kao i prosječne plate, te se istovremeno vodeći posebnom oprežnošću prilikom planiranja ovih prihoda, pripremljena je projekcija prihoda od poreza na dohodak te prihoda od doprinosa za zdravstveno osiguranje i doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti za period 2027-2029. godina.

Prihodi od poreza na dohodak na nivou gradova/općina Tuzlanskog kantona za period 2027.-2029. godina projiciraju se kako slijedi:

Tabela 10: Projckije poreza na dohodak za općine TK u KM

Gradovi/općine TK	Projckije 2027.	Projckije 2028.	Projckije 2029
BANOVIĆI	4.087.747,00	4.405.708,00	4.760.641,00
GRAČANICA	6.258.877,00	6.745.717,00	7.289.165,00
GRADAČAC	4.986.158,00	5.374.001,00	5.806.941,00
KALESIIJA	3.298.459,00	3.555.026,00	3.841.426,00
KLADANJ	2.266.131,00	2.442.400,00	2.639.165,00
ČELIĆ	1.252.636,00	1.350.071,00	1.458.835,00
LUKAVAC	6.594.134,00	7.107.052,00	7.679.610,00
SREBRENİK	4.287.405,00	4.620.896,00	4.993.165,00
TUZLA	25.201.702,00	27.161.991,00	29.350.215,00
ŽIVINICE	7.771.357,00	8.375.844,00	9.050.619,00
DOBOJ ISTOK	3.038.622,00	3.274.978,00	3.538.817,00
SAPNA	1.074.514,00	1.158.094,00	1.251.392,00
TEOČAK	794.560,00	856.364,00	925.354,00
UKUPNO	70.912.302,00	76.428.142,00	82.585.345,00

Projekcije prihoda vanbudžetskih fondova Tuzlanskog kantona, date su u sljedećem tabelarnom pregledu:

Tabela 11: Projekcije prihoda vanbudžetskih fondova

Prihodi (doprinosi)	Projekcije		
	2027	2028	2029
Zavod zdravstvenog osiguranja TK-doprinos za zdravstveno osiguranje	435.363.258	461.623.561	490.462.276
Služba za zapošljavanje TK doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti	41.134.792	43.347.474	45.762.453
UKUPNO:	476.498.050	504.971.035	536.224.729

Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija

5.2. Projekcije prihoda Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona

Projekcije prihoda Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona, date su u sljedećem tabelarnom pregledu:²²

Tabela 12: Projekcije prihoda

Prihodi	Projekcije		
	2026.	2027.	2028.
Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinственог računa	23.218.703	24.365.866	25.761.464
Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	5.404.482	5.566.977	5.755.954
UKUPNO:	28.623.185	29.932.843	31.517.418

Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija

Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 54/20, 55/20-Isp, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 01/22, 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24, 57/24, 80/24, 99/24 i 29/25), definisano je da od ukupno doznačenog iznosa prihoda od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinственог računa koji pripadaju nadležnim kantonalnim organima za ceste, kantonalni organi za ceste usmjeravaju 42% sredstava na račun općinskih organa, što čini 25% ukupno doznačenih sredstava.

Također, definisano je da od ukupno doznačenog iznosa prihoda od putarine u iznosu od 0,25 KM po jednom litru, za izgradnju autocesta i drugih cesta koji pripadaju nadležnim kantonalnim organima za ceste, kantonalni organi za ceste usmjeravaju 42% sredstava na račun općinskih organa, što čini 25% ukupno doznačenih sredstava.

²² Revidirane projekcije prihoda za 2026. godinu i projekcije za period 2027-2029. godina, Federalno ministarstvo finansija, Sarajevo, maj 2026. godine;

6. PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA

Projekcije prihoda od indirektnih i direktnih poreza za Budžet Tuzlanskog kantona za period 2027.-2029. godina zasnivaju se na projekcijama dostavljenih od strane Federalnog ministarstva finansija Sarajevo iz mjeseca maja 2026. godine. Projekcije prihoda i primitaka u Budžetu Tuzlanskog kantona u periodu 2027.-2029. godina ilustruje sljedeći pregled:

Tabela 13: Prihodi, primici i finansiranje Budžeta Tuzlanskog kantona u KM

Opis	Izvršenje prihoda i primitaka 2025. godina	Budžet za 2026. godinu	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.	Projekcija 2029.	Index (2027/2026)	Index (2028/2027)	Index (2029/2028)
UKUPNO PRIHODI, PRIMICI, FINANSIRANJE I PROCJENA PRENESENOG VIŠKA PRIHODA NAD RASHODIMA (I+II)	698.288.703,40	951.963.261,00	825.347.002,00	810.367.010,00	849.869.025,00	86,70	98,19	104,87
I UKUPNO BUDŽETSKA SREDSTVA (A+B+C+D+E)	630.763.131,88	742.691.344,00	730.613.935,00	739.413.228,00	778.229.141,00	98,37	101,20	105,25
A. Poreski prihodi	605.856.016,22	639.128.537,00	684.369.317,00	716.981.228,00	755.797.141,00	107,08	104,77	105,41
1. Prihodi od indirektnih poreza	423.206.993,61	448.213.749,00	486.183.863,00	510.204.677,00	539.427.549,00	108,47	104,94	105,73
2. Porez na dobit preduzeća	87.702.192,18	93.116.295,00	89.597.158,00	89.754.850,00	89.933.882,00	96,22	100,18	100,20
3. Porez na dohodak (uključujući zaostale uplate poreza na plaće)	94.701.391,55	97.684.493,00	108.480.796,00	116.914.201,00	126.328.210,00	111,05	107,77	108,05
4. Domaći porezi na dobra i usluge	219.999,41	108.500,00	102.000,00	102.000,00	102.000,00	94,01	100,00	100,00
5. Prihodi po osnovu zaostalih obaveza i ostali porezi	25.439,47	5.500,00	5.500,00	5.500,00	5.500,00	100,00	100,00	100,00
B. Neporezni prihodi	23.928.526,68	22.061.500,00	22.422.000,00	22.422.000,00	22.422.000,00	101,63	100,00	100,00
1. Prihodi od poduzet.aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	949.146,21	895.000,00	900.000,00	900.000,00	900.000,00	100,56	100,00	100,00
2. Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	15.145.281,06	14.105.500,00	14.256.000,00	14.256.000,00	14.256.000,00	101,07	100,00	100,00
3. Novčane kazne (neporezne prirode)	7.834.099,41	7.061.000,00	7.266.000,00	7.266.000,00	7.266.000,00	102,90	100,00	100,00
C. Primici od finansijske imovine	634.957,11	353.301,00	310.000,00	10.000,00	10.000,00	87,74	3,23	100,00
D. Procjena prenesenog viška prihoda nad rashodima (suficit)	0,00	81.148.006,00	23.512.618,00	0,00	0,00	28,97	0,00	0,00
E. Oprihodovanje vlastitih javnih prihoda, namjenski prihoda transfera i donacija	343.631,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Opis	Izvršenje prihoda i primitaka 2025. godina	Budžet za 2026. godinu	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.	Projekcija 2029.	Index (2027/2026)	Index (2028/2027)	Index (2029/2028)
II NAMJENSKA SREDSTVA, GRANTOVI, DONACIJE, PRIMICI, VLASTITI PRIHODI I PRIMICI OD DUGOROČNOG ZADUŽIVANJA (F+G+H)	67.525.571,52	209.271.917,00	94.733.067,00	70.953.782,00	71.639.884,00	45,27	74,90	100,97
F. Namjenska sredstva, grantovi, donacije i primici po osnovu namjenskih sredstava	56.974.709,38	98.864.571,00	56.944.746,00	57.189.335,00	57.848.987,00	57,60	100,43	101,15
1. Prihodi po osnovu posebnih propisa	14.878.042,00	43.992.277,00	45.115.864,00	45.401.273,00	46.878.225,00	102,55	100,63	103,25
2. Tekući i kapitalni transferi	6.574.124,42	11.038.653,00	11.278.252,00	11.241.932,00	10.435.632,00	102,17	99,68	92,83
3. Tekući transfer FBiH	35.341.527,74	43.085.152,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Donacije	181.015,22	748.489,00	550.630,00	546.130,00	535.130,00	73,57	99,18	97,99
G. Prihodi po osnovu vlastite djelatnosti - vlastiti prihodi	6.103.085,19	15.306.847,00	17.042.647,00	13.764.447,00	13.790.897,00	111,34	80,76	100,19
H. Primici od dugoročnog zaduživanja	4.447.776,95	95.100.499,00	20.745.674,00	0,00	0,00	21,81	0,00	0,00

Ukupni prihodi, primici, finansiranje i procjena prenesenog viška prihoda nad rashodima predviđaju se u 2027. godini u iznosu od 825.347.002,00 KM što je manje za 126,6 miliona KM u odnosu na plan 2026. godine ili za približno 13,3% manje, dok u 2028. godini očekuje se smanjenje od 14,98 miliona KM ili približno 1,81% manje u odnosu na 2027. godinu, te u 2029. godini rast od 39,5 miliona KM ili približno 4,87% veći u odnosu na 2028. godinu.

Ukupni prihodi u dijelu budžetskih sredstava predviđaju se u 2027. godini u iznosu od 730.613.935,00 KM, što je manje u iznosu od 12,07 miliona KM u odnosu na 2026. godinu ili za približno 1,63%, dok se u 2028. godini očekuje povećanje od 8,8 miliona KM ili približno 1,2% više u odnosu na 2027. godinu, te u 2029. godini rast od 38,8 miliona KM ili približno 5,25% veći u odnosu na 2028. godinu.

Ukupni prihodi u dijelu namjenskih sredstava, grantova, donacija, primitaka, vlastitih prihoda i primitaka od dugoročnog zaduživanja predviđaju se u 2027. godini u iznosu od 94.733.067,00 KM, što je manje u iznosu od 114,5 miliona KM ili za približno 54,73% manje u odnosu na plan 2026. godinu, u 2028. godini manji u iznosu od 23,7 miliona KM ili za približno 25,1% manji u odnosu na 2027. godinu, te u 2029. godini veći u iznosu od 0,68 miliona KM ili za približno 0,97% veći u odnosu na 2028. godinu.

6.1. Prihodi i primici (budžetska sredstva)

Ukupni poreski prihodi u 2027. godini predviđaju se u iznosu od 684.369.317,00 KM, što je za 45,2 miliona KM više u odnosu na iste u Budžetu 2026. godine ili za 7,08% više. U 2028. godini ovi prihodi su veći za 4,77 % u odnosu na 2027. godinu, dok će u 2029. godini doći do povećanja istih za 5,41% u odnosu na 2028. godinu.

U strukturi poreskih prihoda **prihodi od indirektnih poreza** imaju najveći udio. Iskazano nominalno indirektni porezi u 2027. godini će biti veći za 37,97 miliona KM u odnosu na plan 2026. godine, a u 2028. godini veći za 24,02 miliona KM u odnosu na 2027. godinu. U 2029. godini projicira se da će doći do rasta prihoda od indirektnih poreza u odnosu na 2028. godinu, za 29,22 miliona KM.

Porez na dobit preduzeća će imati tendenciju pada odnosno stagnacije, i to u 2027. godini smanjenje za 3,78% odnosno za 3,5 miliona KM u odnosu na planirani porez na dobit u 2026. godini. U 2028. godini očekuje se rast poreza na dobit za 0,18% u odnosu na 2027. godinu ili 0,16 miliona KM, dok se u 2029. godini očekuje rast za 0,2% ili 0,18 miliona KM u odnosu na 2028. godinu.

Porez na dohodak, zajedno sa zaostalim uplatama poreza na plaću, se u 2027. godini procjenjuje sa povećanjem od 10,8 miliona KM ili 11,05% u odnosu na planirani u 2026. godini, dok se u 2028. i 2029. godini projiciraju sa porastom od 7,77% i 8,05% u poređenju sa prethodnom godinom.

Neporezni prihodi se u srednjoročnom periodu 2027.-2029. godina planiraju u istim iznosima od 22.422.500,00 KM godišnje, odnosno u iznosu većem za 360.500,00 KM u odnosu na plan za 2026. godinu.

Primici u Budžetu Tuzlanskog kantona u okviru budžetskih sredstava se u srednjoročnom periodu 2027.-2029. godina planiraju u iznosu od 310.000,00 KM za 2027. godinu, dok su isti u 2028. i 2029. godini planirani u iznosu od po 10.000,00 KM.

6.2. Namjenska sredstva, grantovi, donacije, vlastiti prihodi i primici po osnovu namjenskih sredstava

Prihodi po ovim osnovama za period 2027-2029. godina su planirani na osnovu zahtjeva budžetskih korisnika dostavljenih za izradu Dokumenta okvirnog budžeta Tuzlanskog kantona za period 2027-2029. godina. Ukupan iznos namjenskih sredstava, grantova, donacija, primitaka, vlastitih prihoda i primitaka od dugoročnog zaduživanja u 2027. godini iznosi 94,73 miliona KM, od čega se na namjenska sredstava, grantove, donacije i primitke po osnovu namjenskih sredstava odnosi 56,94 miliona KM, iznos od 17,04 miliona KM odnosi se na prihode po osnovu vlastite djelatnosti – vlastite prihode korisnika, a iznos od 20,74 miliona KM odnosi se na primitke od dugoročnog zaduživanja. U 2028. godini namjenska sredstava, grantovi, donacije, primici, vlastiti prihodi i primici od dugoročnog zaduživanja, planiraju se u iznosu od 70,95 miliona KM što je za 25,1% manje u odnosu na 2027. godinu. U 2029. ovi prihodi planirani su u iznosu od 71,64 miliona KM i veći su za 0,1% u odnosu na plan 2028. godine. Obzirom da se u narednom periodu očekuju dalje aktivnosti na pripremi i izradi Budžeta Tuzlanskog kantona za 2027. godinu, navedeni prihodi su svakako podložni izmjenama.

7. RIZICI PO PROJEKCIJE PRIHODA

Uzimajući u obzir da su rizici po projekcije prihoda u posmatranom trogodišnjem periodu dominantno determinisani eksternim geopolitičkim i makroekonomskim kretanjima, stepen neizvjesnosti planiranja i dalje se nalazi na visokom nivou. Glavni eksterni rizici više nisu vezani isključivo za akutne šokove energetske krize, već prvenstveno za prolongirane geopolitičke tenzije u Evropi i svijetu, rizik od fragmentacije globalnih lanaca snabdijevanja te sporiji oporavak i stagnaciju privredne aktivnosti u zemljama EU-27, što direktno utiče na izvoznu tražnju industrijskog sektora.

Na unutrašnjem planu, ostvarenje projektovanih prihoda u znatnoj mjeri zavisi od specifične administrativne organizacije Federacije BiH i kompleksnog sistema donošenja odluka, koji mogu usporiti dinamiku provođenja neophodnih reformskih mjera. Eventualna odgađanja u implementaciji strukturalnih reformi i kašnjenja u realizaciji ključnih infrastrukturnih projekata predstavljaju stalni rizik po stabilnost ekonomskog rasta. Pored toga, značajan interni rizik predstavlja pritisak na operativne troškove poslovanja uslijed ranijih administrativnih povećanja minimalne plate i lančanog rasta prosječnih plata. Ukoliko rast plata ne bude praćen adekvatnim rastom produktivnosti, postoji opravdan rizik od narušavanja cjenovne konkurentnosti domaćih proizvoda na inostranom tržištu i hlađenja tržišta rada kroz usporavanje zaposlenosti. Ovaj trend, kombinovan sa kontinuiranom emigracijom stanovništva i deficitom kvalifikovane radne snage, direktno ograničava širenje proizvodnih kapaciteta i dugoročno može rezultirati sporijim rastom realnog BDP-a od projektovanog.

Značajan interni rizik predstavlja i stabilnost energetskeg sektora, s posebnim akcentom na procese dekarbonizacije i uvođenje prekograničnih taksi na ugljični dioksid (CBAM). Iako proizvodni kapaciteti i dalje znatno zavise od hidroloških prilika, gdje nepovoljni klimatski uslovi mogu negativno uticati na bilans električne energije i fizički obim industrijske proizvodnje, novi talas rizika vezan je za tranziciju energetskeg sektora i potrebu za stabilnim obezbjeđenjem električne energije iz obnovljivih izvora kako bi se očuvala cjenovna konkurentnost izvozno orijentisanih preduzeća.

Konačno, ostvarenje operativno raspoloživih prihoda od indirektnih poreza za budžetske korisnike u Federaciji BiH direktno je uslovljeno kretanjem i visinom otplate vanjskog duga. U skladu sa članom 21. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja („Službeni glasnik BiH“, br. 44/03, 52/04, 4/07, 4/08, 50/08 - dr. zakon, 49/09, 32/13 i 91/17), ukupan iznos prihoda sa Jedinstvenog računa koji se raspoređuje Federaciji BiH automatski se umanjuje za iznos sredstava potrebnih za servisiranje inostranog duga FBiH. S obzirom na dospijeeće ranijih kreditnih obaveza u ovom projekcijskom horizontu, dinamika servisiranja vanjskog duga predstavljat će značajnu odrednicu koja direktno utiče na neto fiskalni prostor i likvidnost budžeta.

8. PREDVIĐENE PROMJENE JAVNOG DUGA U SREDNJOROČNOM PERIODU

Vanjski i unutrašnji dug Tuzlanskog kantona regulisan je Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 45/25), Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26), Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 3/20 i 60/23) i Zakonom o izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za tekuću godinu.

8.1. Obaveze kantona

Na osnovu podataka iz konsolidiranog godišnjeg obračuna kantona ukupne obaveze kantona na dan 31.12.2025. godine iznose 137.536.317,86 KM, i to:

Kratkoročne obaveze 54.623.618,55 KM

Dugoročne obaveze 82.912.699,31 KM

Stanje kratkoročnih obaveza na dan 31.12.2025. godine iznosi 54.623.618,55 KM i iste se odnose na:

- obaveze prema pravnim licima	9.492.560,46
- obaveze prema fizičkim licima	1.036.878,97
- obaveze za korištenje budžetske rezerve	0,00
- obaveze za tekuće transferi i subvencije	6.457.291,78
- obaveze za kapitalne transfere	2.890.977,20
- ostale kratkoročne obaveze	189.147,91
- kratkoročni krediti i zajmovi	0,00
- obaveze prema radnicima (plate i naknade zaposlenima)	34.556.762,23

Tabela 14: Stanje kratkoročnih obaveza TK na dan 31.12.2025. godine

Kratkoročne obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze prema dobavljačima (pravnim i fizičkim licima) za isporučene robe i usluge, obaveze prema dobavljačima iz vlastitih prihoda, obaveze prema udruženjima i neprofitnim organizacijama, obaveze za oblike socijalne zaštite obaveze prema nižim nivoima za tekuće i kapitalne grantove i obaveze za plaće i ostale obaveze prema zaposlenim za mjesec decembar 2025. godine (topli obrok, prevoz, otpremnine i pomoći).

Kratkoročne obaveze sa 31.12.2025. godine su manje u odnosu na stanje istih sa 31.12.2024. godine za iznos od 2.157.985,43 KM.

Dugoročne obaveze iskazane u bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iznose 82.912.699,31 KM i veće su za su 56.380.298,34 KM u odnosu na 31.12.2024. godine i

odnose se na nedospjele obaveze od inostranog i domaćeg zaduživanja za glavni dug i obaveza za kamate kao slijedi:

Federacija BiH- Fortis banka	Podsporazum broj: 07/1-14-1908/07 od 05.09.2006. Rekonstrukcija Plave bolnice, Aneks I broj 07/1-14-8521/15 od 3.4.2015.godine; podugovor o kreditu broj 07/1-11-7873/20 od 10.04.2020 godine; Aneks II broj 07/1-11-7873/20 od 10.04.2020. godine	10.277.123,10
Federacija BiH (MMF)	III Stand-by aranžman MMF; broj: 07/1-11-7871/20 od 10.04.2020 godine	5.751.803,68
	IV Stand-by aranžman MMF; broj: 07/1-11-7872/20 od 10.04.2020 godine	3.063.960,96
Razvojna banka Federacija BiH	Realizacija po Ugovoru broj: 07/1-11-33261/23 od 26.12.2023. godine za finansiranje projekta Kampusa Univerziteta u Tuzli i rekonstrukcija zgrade Vlade Kantona	12.120.999,17
Razvojna banka Federacija BiH	Realizacija po Ugovoru broj: 07/1-11-18539/25 od 03.06.2025. godine za finansiranje projekta izgradnje zgrade Policijske uprave u Živinicama i finansiranje izgradnje Općinskog suda u Lukavcu	5.596.922,82
ASA Banka d.d. Sarajevo	Realizacija po Ugovoru broj: 07/1-11-3727/25 od 17.12.2025. godine za finansiranje projekta izgradnje zgrade Policijske uprave u Živinicama, finansiranje izgradnje Općinskog suda u Lukavcu, finansiranje adaptacije, opremanja i vanjskog uređenja Kampusa JU Univerziteta u Tuzli, sufinansiranje projekta vodosnabdjevanja grada Živinice i finansiranje i sufinansiranje projekata vodosnabdjevanja na području TK.	46.101.889,58
UKUPNO		82.912.699,31

Tabela 15: Stanje dugoročnih obaveza TK na dan 31.12.2025. godine

8.2. Projekcije duga Tuzlanskog kantona nastalog po osnovu zaduživanja za period 2026. – 2029. godinu

Stanje i projekcije javnog duga su od izuzetne važnosti za kreiranje fiskalnih i razvojnih politika. Zaduzivanje treba biti na realnim i održivim osnovama da bi se održala stabilnost fiskalnog sistema i osigurao osnovu za razvojne inicijative. Pregled stanja i projekcija javnog duga u ovom dokumentu se temelji na podacima s kojima raspolaže Ministarstvo finansija.

U periodu 2026-2029. godine obaveze za otplate po kreditima (glavnica i kamata), prema postojećim otplatnim planovima sa kojima Ministarstvo finansija raspolaže, procjenjuju se u ukupnim iznosima kako slijedi:

Opis	Plan 2026	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.	Projekcija 2029.
I Ukupno budžetska sredstva (1 do 5):	10.179.442,00	10.882.791,00	10.882.791,00	9.090.726,74
1. Razvojna banka Federacija BiH Realizacija po Ugovoru broj: 07/1-11-33261/23 od 26.12.2023. godine za finansiranje projekta Kampusu Univerziteta u Tuzli i rekonstrukcija zgrade Vlade Kantona i Ugovora broj: 07/1-11-18539/25 od 03.06.2025. godine za finansiranje projekta izgradnje zgrade Policijske uprave u Živinicama i finansiranje izgradnje Općinskog suda u Lukavcu	1.666.665,00	1.785.794,00	1.785.794,00	1.785.794,00
2. ASA Banka d.d. Sarajevo Realizacija po Ugovoru broj: 07/1-11-3727/25 od 17.12.2025. godine za finansiranje projekta izgradnje zgrade Policijske uprave u Živinicama, finansiranje izgradnje Općinskog suda u Lukavcu, finansiranje adaptacije, opremanja i vanjskog uređenja Kampusu JU Univerziteta u Tuzli, sufinansiranje projekta vodosnabdjevanja grada Živinice i finansiranje i sufinansiranje projekata vodosnabdjevanja na području TK.	2.979.704,00	3.979.704,00	3.979.704,00	3.979.704,00
3. Federalno ministarstvo finansija- Aneks 2 na Podugovor o kreditu od 05.09.2006. godine za projekat rekonstrukcije UKC Tuzla (Plava bolnica) broj: 07/1-11-7873/20 od 10.04.2020. godine	3.233.308,00	2.817.528,00	2.817.528,00	1.408.759,10
4. Federalno ministarstvo finansija- Ugovor o reprogramu obaveza 2 po osnovu III Stand-by aranžmana sa MMF-om broj: 07/1-11-7871/20 od 10.04.2020. godine	1.500.471,00	1.500.471,00	1.500.471,00	1.250.390,68
5. Federalno ministarstvo finansija- Ugovor o reprogramu obaveza 1 po osnovu IV Stand-by aranžmana sa MMF-om broj: 07/1-11-7872/20 od 10.04.2020. godine	799.294,00	799.294,00	799.294,00	666.078,96
II. Ukupno namjenska sredstva	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00
1. ASA Banka d.d. Sarajevo Učešće sa potrošačke jedinice 14010003- Sredstva vodnih naknada u otplati kredita po Ugovoru broj: 07/1-11-3727/25 od 17.12.2025. godine za sufinansiranje projekta vodosnabdjevanja grada Živinice i finansiranje i sufinansiranje projekata vodosnabdjevanja na području TK.	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00
III. UKUPNO IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA(I+II)	11.179.442,00	10.882.791,00	10.882.791,00	9.090.726,74
IV. UKUPNO KAMATE	1.966.798,00	1.627.117,00	1.452.420,00	1.195.910,00
V. UKUPNO (III.+IV.)	13.146.240,00	12.509.908,00	12.335.211,00	10.286.636,74

Tabela 16: Obaveze po kreditima za period 2026-2029

U svrhu finansiranja kapitalnih projekata na području Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona donijela je Odluku o kreditnom zaduženju Tuzlanskog kantona kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 17/23), kojom je Tuzlanskom kantonu odobreno zaduženje kod Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine, u iznosu od 20.000.000,00 KM. Ova kreditna sredstva su namijenjena za finansiranje rekonstrukcije i adaptacije zgrade Vlade Tuzlanskog kantona u

iznosu do 5.000.000,00 KM, finansiranja izgradnje, adaptacije, opremanja i vanjskog uređenja Kampusa JU Univerziteta u Tuzli u iznosu do 10.000.000,00 KM, finansiranje izgradnje zgrade Policijske uprave u Živinicama u iznosu do 2.500.000,00 KM i finansiranje izgradnje zgrade Općinskog suda u Lukavcu u iznosu od 2.500.000,00 KM. Na osnovu Odluke Skupštine te Ugovora o kreditu broj: 07/1-11-33261/23 od 26.12.2023. godine i Ugovoru broj: 07/1-11-3727/25 od 17.12.2025. godine sa Razvojnomo bankom FBiH planirani su iznosi otplate navedenog kredita. Obaveze po ovom Ugovoru za period 2027. do 2029. godinu iznosi 1.785.794,00 KM na godišnjem nivou, a posljednji datum dospjeća glavnice je 20.08.2036. godine, odnosno 18.06.2037. godine.

Ugovorom o kreditnom zaduženju Tuzlanskog kantona sa ASA Bankom d.d. Sarajevo na iznos od 39.797.000,00 KM finansirat će se kapitalne investicije odobrene Programom javnih investicija Tuzlanskog kantona za period 2025-2027. godina, broj: 02/1-11-17480-2/25 od 05.08.2025. godine i to: finansiranje izgradnje zgrade Policijske uprave u Živinicama u iznosu od 3.100.000,00 KM, finansiranje izgradnje zgrade Općinskog suda u Lukavcu u iznosu od 2.297.000,00 KM, finansiranje izgradnje, adaptacije, opremanja i vanjskog uređenja Kampusa JU Univerziteta u Tuzli u iznosu od 14.400.000,00 KM, sufinansiranje Projekta vodosnabdijevanja južnog dijela grada Živinice u iznosu od 10.000.000,00 KM te finansiranje i sufinansiranje rješavanja vodosnabdijevanja na području Tuzlanskog kantona u iznosu od 10.000.000,00 KM. Obaveze po ovom Ugovoru za period 2027. do 2029. godinu iznosi 3.979.704,00 KM na godišnjem nivou a posljednji datum dospjeća glavnice je 29.12.2035. godine.

Aneksom 2 na Podugovor o kreditu od 05.09.2006. godine za projekat rekonstrukcije UKC Tuzla (Plava bolnica) broj: 07/1-11-7873/20 od 10.04.2020. godine reprogramirane su obaveze u iznosu od 24.946.848,32 KM sa rokom otplate koji se završava 01.06.2029. godine. Obaveze po ovom Aneksu za 2027. godinu iznose 2.817.528,00 KM, za 2028. godinu iznose 2.817.528,00 i za 2029. godinu u iznosu od 1.408.759,10 KM.

Ugovor o reprogramu obaveza 2 po osnovu III Stand by aranžmana sa MMF-om broj: 07/1-11-7871/20 od 10.04.2020. godine, utvrđuje se obaveze i uslovi pod kojima će se izvršiti reprogram obaveza Kantona po osnovu III Stand by aranžmana sa MMF-om. Zajmodavac (Federacija Bosne i Hercegovine) će izvršiti reprogram obaveza kredita MMF-a po III Stand by aranžmanu u ukupnom iznosu dugujuće glavnice od 12.754.000,00 KM, a Zajmoprimac (Tuzlanski kanton) se obavezao platiti ugovorenu kamatu, naknadu i troškove, te vratiti cjelokupan iznos Kredita, pod uslovima, u vrijeme i na način kako je utvrđeno ovim Ugovorom. Obaveze po ovom Ugovoru za period 2027. do 2028. godinu iznosi 1.500.471,00 KM na godišnjem nivou i za 2029. godinu u iznosu od 1.250.390,68 KM, jer je posljednji datum dospjeća glavnice 01.10.2029. godine.

Takođe, Ugovorom o reprogramu obaveza 1 po osnovu IV Stand by aranžmana sa MMF-om broj: 07/1-11-7872/20 od 10.04.2020. godine, utvrđuje se obaveze i uslovi pod kojima će se izvršiti reprogram obaveza Kantona po osnovu IV Stand by aranžmana sa MMF-om. Zajmodavac (Federacija Bosne i Hercegovine) će izvršiti reprogram obaveza kredita MMF-a po IV Stand by aranžmanu u ukupnom iznosu dugujuće glavnice od 6.794.000,00 KM, a Zajmoprimac (Tuzlanski kanton) se obavezao platiti ugovorenu kamatu, naknadu i troškove, te vratiti cjelokupan iznos Kredita, pod uslovima, u vrijeme i na način kako je utvrđeno ovim Ugovorom. Obaveze po ovom Ugovoru za period 2027. do 2028. godinu iznosi 799.294,00

KM na godišnjem nivou i za 2029. godinu u iznosu od 666.078,96 KM, jer je posljednji datum dospjeća glavnice 01.10.2029. godine.

Od ukupnog iznosa kamata na kredite navedene u prethodnoj tabeli, najveći iznos se odnosi na kamate po kreditu Razvojne banke i ASA banke d.d. Sarajevo i to: iznos od 1.588.071,43 KM za 2026. godinu, iznos od 1.447.964,87 KM za 2027. godinu, iznos od 1.282.114,91 KM za 2028. godinu i iznos od 1.118.063,07 KM za 2029. godinu.

U Budžetu Tuzlanskog kantona za 2026. godinu planirano je finansijsko zaduženje u iznosu od 40 miliona KM. Ova sredstva namijenjena su za realizaciju kapitalnih investicija odobrenih Programom javnih investicija Tuzlanskog kantona za period 2025–2027. godina (broj: 02/1-11-17480-2/25 od 05.08.2025. godine). Od ukupnog iznosa zaduženja, 20 miliona KM bit će usmjereno na sufinansiranje projekta JZU UKC Tuzla, dok će se preostalih 20 miliona KM iskoristiti za finansiranje i sufinansiranje projekata rješavanja vodosnabdijevanja na području Tuzlanskog kantona. Napominje se da kreditno zaduženje u iznosu od 40 miliona KM, planirano Budžetom Tuzlanskog kantona za 2026. godinu, u trenutku izrade ovog dokumenta nema zaključen ugovorni osnov, te se posmatra kao potencijalna stavka finansiranja. U slučaju njegovog zaključivanja i povlačenja sredstava u toku 2026. godine, isto će biti uključeno u izvršenje budžeta za 2026. godinu te će imati uticaj na primitke od zaduživanja, kao i na buduće obaveze po osnovu otplate glavnice i kamata, te nivo javnog duga Tuzlanskog kantona u srednjoročnom periodu.

Smjernice ekonomske i fiskalne politike za period 2027-2029. godina u skladu su sa Zakonom o budžetima u FBiH i predstavljaju osnovu za izradu Budžeta Tuzlanskog kantona. Cilj dokumenta je da predloži smjernice ekonomske i fiskalne politike, te definiše okvir prihoda i gornju granicu rashoda za period 2027-2029. godina. Ove Smjernice ekonomske i fiskalne politike obavezujuće su kod izrade budžeta gradova, budžeta općina i finansijskih planova vanbudžetskih fondova za 2027. godinu, kao i kod projekcija za 2028. i 2029. godinu.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 11- 16881 / 26
Tuzla, 26.05.2026. godine

